

交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

國道路面工程人員 敬業防貪指引手冊





交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

國道路面工程人員 敬業防貪指引手冊

107年10月

目錄

CONTENTS

4 序

5 第一篇 國道路面工程實務

23 第二篇 專業倫理

24 第一部分 認識工程倫理

37 第二部分 公務員廉政倫理規範



47 第三篇 法律問題

48 第一部分 基本觀念

54 第二部分 情境案例

73 第四篇 附則

74 附則一 廉政諮詢管道

75 附則二 參考法規



序

PREFACE



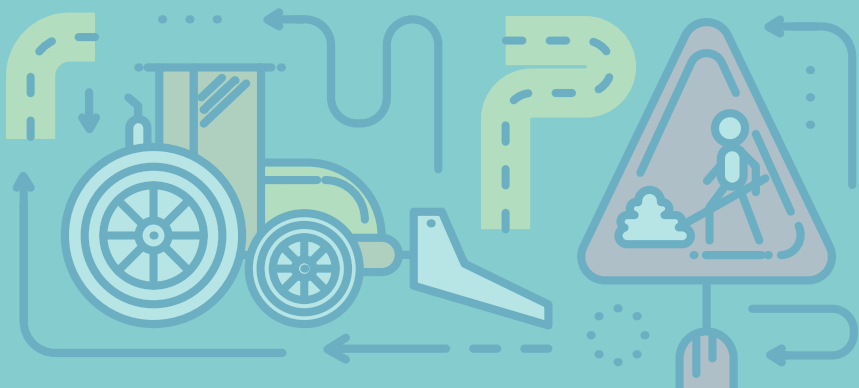
高速公路的路面平整情形，攸關民眾行旅的舒適性及行車安全，向來也是用路人最能直接感受的服務指標。依據交通部 106 年部門施政滿意度調查，民眾對於高速公路路面平整度滿意度為 73.4%，為能精益求精，本局除不斷致力於國道路面鋪築維護技術的精進，也持續就鋪面先進材料進行研究，如將多孔隙瀝青混凝土 (PAC) 及石膠泥瀝青混凝土 (SMA) 等改質瀝青應用於國道路面，以防止水霧打滑、提高行車安全，增加鋪面工程的耐久性。

在知識與技術日新月異的今天，工程及材料專業技術的永續發展雖然重要，相關從業人員的品德操守也不容忽視，憑藉健全的專業素養與法治觀念，才能有效保障工程品質，提供用路人便捷及安全的國道行旅服務。

本防貪手冊秉持「愛護、防護、保護」國道路面工程從業人員的初衷編撰，並以淺顯易懂的問答方式引導，先介紹高速公路鋪面工程的基礎知識，再導入工程倫理的基本觀念及相關準則，同時說明公務員廉政倫理規範的相關規定，最後介紹工程人員需要瞭解的廉政法律觀念，並以情境案例加深印象。期待透過本手冊的宣導，協助國道路面施工團隊，從心中建立起「廉安」意識，並身體力行遵守工程專業倫理及廉政法律規範，在關鍵時刻都能做出有智慧的正確抉擇！

交通部高速公路局 局長

趙興華



第一篇 國道路面工程實務



第一篇 國道路面工程實務

依據近年「民眾對交通部施政措施滿意度調查摘要分析」統計結果，「高速公路路面平整度」為影響高速公路整體滿意度之最關鍵因子，顯示路面品質影響高速公路給予用路人之觀感甚鉅。本局致力改善並加強高速公路路面服務品質，在維護方法上，也視實際需要引進具耐久性施工法（如 SMA、PAC）以強化路面結構強度，延長路面壽命。以下針對幾個國道路面工程的基本觀念及常見問題簡要說明。

Q1 看不見的路面下有什麼呢？

我國主要道路路面依使用材料可分為「瀝青混凝土路面」（簡稱：瀝青路面）與「水泥混凝土路面」（簡稱：水泥路面）兩大類，若以力學性質而言，又可區分為「柔性路面」（瀝青路面）及「剛性路面」（水泥路面）兩大類。目前各級道路普遍使用瀝青路面，其路面結構採多層設計，由下往上分別有：

- 1、**路基（subgrade）**：又稱路床，主要功能為承受總荷重。
- 2、**基層（subbase course）**：除以剪力變形方式傳遞荷重外，並加以分散力量。
- 3、**底層（base course）**：與基層主要功能雷同，其受應力高於其基層強度。組成可分為級配粒料底層及瀝青混凝土底層。
- 4、**面層（surface course）**：直接承受車輛荷重，降低水分滲入路面中。

圖 1 - 一般道路瀝青路面剖面圖

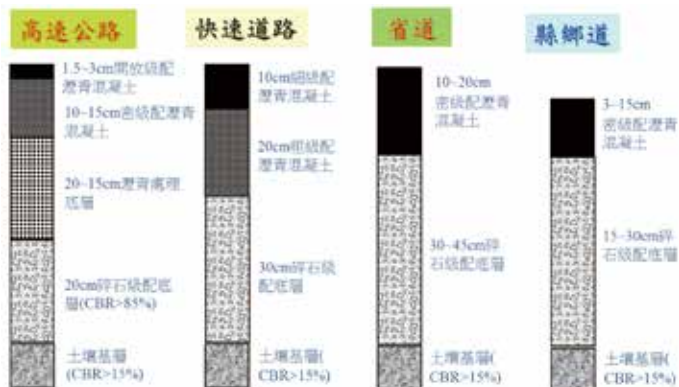


圖片來源：工程會公共工程電子報^[1]

Q2 國道路面的主要結構有哪些呢？

國道高速公路鋪面設計結構，由上而下主要可分為為 1.5 公分「開放級配瀝青磨擦層」、10 公分密級配瀝青混凝土之面層、20 公分熱拌瀝青混凝土之底層、20 公分碎石底層與路基，除了國道高速公路會在面層以上鋪設 1.5 公分厚開放級配 (Open Graded) 磨擦層外，快速道路、省道及鄉縣道一般無此設計，與一般道路相比較，高速公路對於鋪面的結構設計較為複雜，如下圖所示：






圖 2- 臺灣公路鋪面的結構設計



Q3 瀝青混凝土是由什麼成分組成？又有哪些種類呢？

- 1、瀝青混凝土的組成：由約佔重量 5% 之「瀝青 (Asphalt)」，約佔重量 58~64% 之「粒料」（包括粗粒料、細粒料、填縫料）並保持 3~5% 孔隙率，加熱後混合而組成，國內通稱為瀝青混凝土 (Asphalt Concrete，簡稱 AC)。各組成材料的分布比例可參照下圖 3。
- 2、瀝青混凝土的種類可區分為：改質瀝青混凝土 (PMA)、石膠泥混凝土 (SMA)、多孔隙瀝青混凝土 (PAC)、熱拌瀝青混凝土 (HMA)、熱拌再生瀝青混凝土 (HMRA)、冷再生瀝青混凝土 (CMRA)、流動性瀝青混凝土 (GUSS)、半剛性瀝青混凝土 (Semi-rigid)。

圖 3 - 一般瀝青混凝土材料組成比例圖

瀝青	填縫料	細粒料	粗粒料	孔隙率
				
5%	2~4%	33~35%	53~55%	3~5%

Q4 瀝青從哪裡來？瀝青材料的種類有哪些呢？

依美國 ASTM D8-97 的定義，瀝青 (Bitumen) 是一種主要由高分子的人造碳氫化合物所組成之天然或人工製造之物質，呈現黑色或暗褐色黏稠狀、半固體或固體狀態，可完全溶解於二硫化碳 (CS_2) 的黏稠狀物，因產出過程不同可分為天然瀝青、人工製造石油瀝青及改質瀝青。

遠在公元前三千多年，巴比倫人就知道利用天然瀝青，但產量極有限，目前高速公路鋪面工程所使用的瀝青原料，

來源多為石油煉製工業產出的石油瀝青，又因後續製程不同分為數種類型，例如，經過真空蒸餾塔底油、低度吹製或摻配者為地瀝青，可製成各種瀝青混凝土供鋪設道路使用；加入溶劑者稱為油溶瀝青；加入乳化劑與水者稱為乳化瀝青。使用於高速公路的瀝青材料還必需遵循我國國家標準 CNS、ASTM、AASHTO、JIS 等規範標準。

圖 4 - 瀝青材料種類

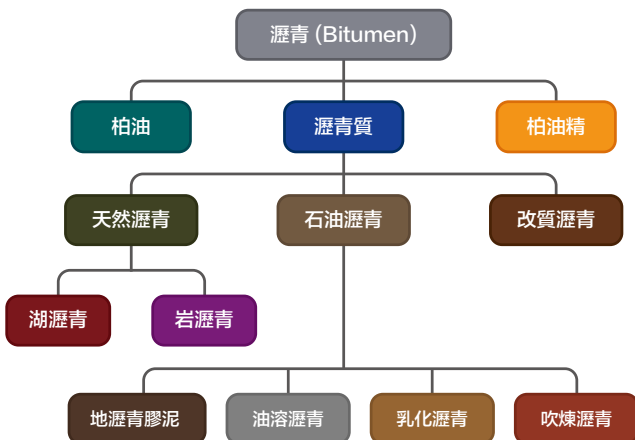
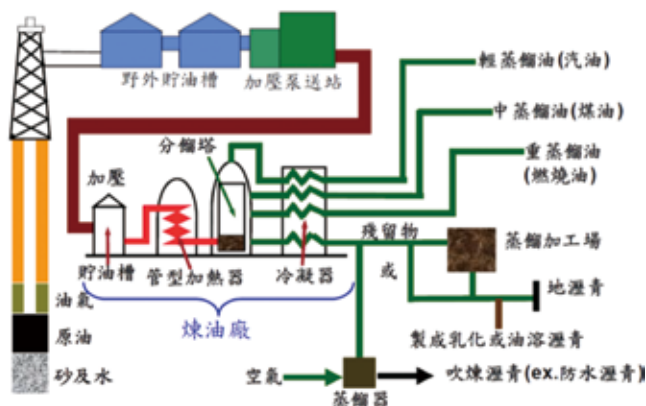


圖 5 - 石油瀝青製程



Q5 改質瀝青是什麼？改質劑有哪些種類？又對路面有什麼幫助呢？

- 1、改質瀝青混凝土：透過添加改質劑至瀝青中，或將瀝青經輕度氧化加工措施，改善原有瀝青的性質，強化成份組成與結構性，可提供鋪面較佳的抗性與排水性，甚至遭受暴雨天候情況下，可維持一定路面的抗滑力並降低水漂現象，提升用路人之行車安全。
- 2、改質劑：在瀝青或瀝青混合料中加入天然的或人工的有機或無機材料，可熔融、分散在瀝青中，改善或提高瀝青路面性能（與瀝青發生反應或裹覆在混合料表面上），常用的改質劑依其特性分為以下三種類型：
 - (1) 熱塑性橡膠類：包括苯乙烯-丁二烯-苯乙烯(SBS)、苯乙烯-異戊二烯-苯乙烯(SIS)、苯乙烯-聚乙炔/丁基-聚乙炔(SEBS)。
 - (2) 橡膠類：苯乙烯-丁二烯橡膠(SBR)、丁二烯橡膠(BR)、乙丙橡膠(EPDM)。
 - (3) 塑膠類：乙烯-醋酸乙烯共聚體(EVA or EVAc)、聚乙炔(PE)。
- 3、經過二十多年的研究與改善，改質瀝青對路面的幫助如下：
 - (1) 解決一般瀝青混凝土常發生的道路鋪面問題，如車轍、冒油、龜裂、剝脫等。
 - (2) 提高瀝青黏滯度。
 - (3) 改善瀝青溫感性：其中包括改善軟化點，軟化點較高之瀝青膠泥對溫度敏感性較小，能承受當地

最高溫，防止夏天時軟化；另外改善延性，也就是改善瀝青材料之黏性及彈性，亦即代表瀝青材料的韌性。

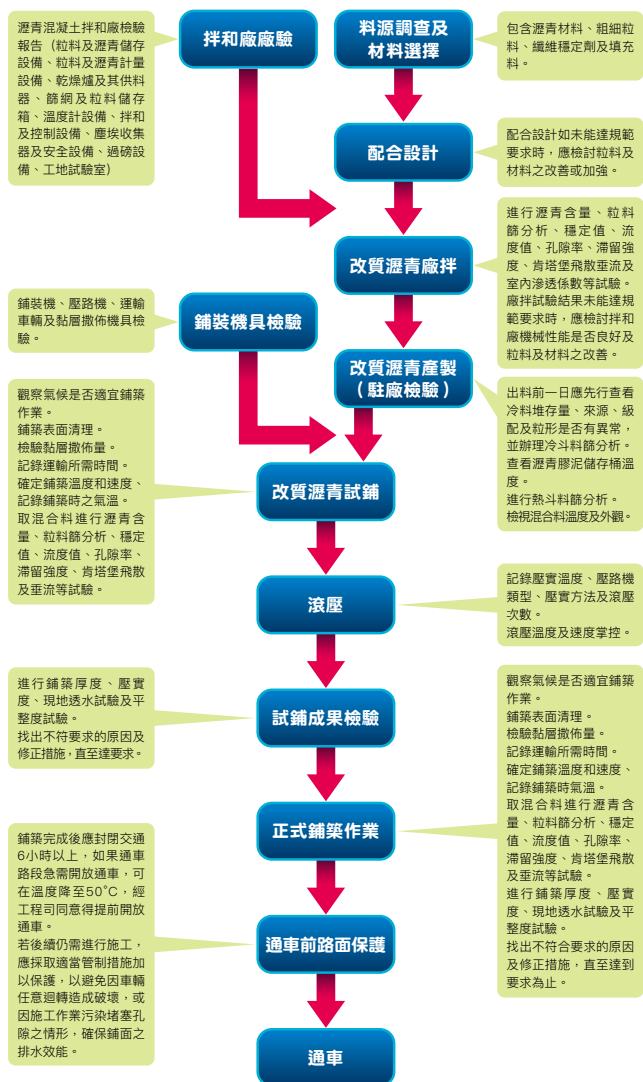
- (4) 增加瀝青的塑性溫度範圍。
 - (5) 增加瀝青膠漿與粒料間的黏結力。
 - (6) 增加瀝青的抗永久變形能力。
 - (7) 強化瀝青的抗低溫疲勞能力。
 - (8) 減緩路面老化過程。
 - (9) 有效降低路面行車噪音及水霧現象。
- 4、目前使用改質瀝青的高速公路路面，有國道 6 號南投段工程、國道 1 號五股至楊梅段拓寬工程、臺中生活圈 4 號線工程等路段。

圖 6 - 臺中生活圈 4 號線工程使用改質瀝青鋪面路段



Q6 如何控管改質瀝青品質呢？

目前國內對於改質瀝青的品質管制規範依據為 CNS 14184 第Ⅲ型之規定，實務上品質管制作業流程如下圖所示：



Q7 國道路面常見損壞情形有哪些？造成原因又是什麼呢？

雖然高速公路對於路面品質的要求較高，但仍難免有損壞情形，損壞的態樣可大致區分為：疲勞龜裂、車轍、隆起、側擠、沉陷、波浪紋、坑洞、冒油、局部積水等 9 種，造成這些損壞的主要原因及養護對策簡要說明如下：

1. 疲勞龜裂



損壞現象	主要原因	養護對策
路面普遍呈龜裂狀之多邊形裂紋	<ol style="list-style-type: none"> 1. 材料不當 2. 施工不良 3. 路面結構強度不足 4. 超載 5. 地下水影響 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加鋪 2. 刨除回鋪 3. 改善基、底層或路基

2. 車轍



損壞現象	主要原因	養護對策
車道處之縱向凹陷，輕微者有光亮、輪印等現象，嚴重者呈現縱向槽形凹陷，雨後會有積水現象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 路面基、底層或路基不良 2. 重載交通行車壓密、磨耗 3. 瀝青混凝土品質不良 4. 路面施工時之養治時間不足 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 刨除凸部（緊急處理） 2. 刨除凸部後加鋪 3. 刨除回鋪



3. 隆起



損壞現象	主要原因	養護對策
路面局部側擠呈高出原鋪築高度現象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 瀝青混凝土品質不良 2. 路基路床承載力不均 3. 瀝青混凝土鋪築不良 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 刨除凸部 2. 局部翻修 3. 刨除回鋪



4. 側擠



損壞現象	主要原因	養護對策
車道處之縱向凹陷，輕微者有光亮、輪印等現象，嚴重者呈現縱向槽形凹陷，雨後會有積水現象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 路面基、底層或路基不良 2. 重載交通行車壓密、磨耗 3. 瀝青混凝土品質不良 4. 路面施工時之養治時間不足 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 刨除凸部（緊急處理） 2. 刨除凸部後加鋪 3. 刨除回鋪



5. 沉陷



損壞現象	主要原因	養護對策
路面局部呈低陷現象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 路面下層材料流失 2. 施工時局部性壓實不足 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 修補 2. 局部翻修 3. 刨除回鋪



6. 波浪紋



損壞現象	主要原因	養護對策
行車縱向呈規則週期性起伏波浪現象	<ol style="list-style-type: none"> 1. 刨除施工不良 2. 瀝青混凝土品質不良 3. 路基路床承载力不均 4. 瀝青混凝土鋪築不良 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加鋪 2. 刨除回鋪



7. 坑洞



損壞現象	主要原因	養護對策
局部性，大小不等略成碗狀之不規則凹洞	<ol style="list-style-type: none"> 1. 瀝青混合料品質不良 2. 滾壓不足 3. 局部龜裂未及時處理 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 修補 2. 刨除回鋪



8. 冒油



損壞現象	主要原因	養護對策
路面有瀝青油膜滲出，呈現路面光滑	<ol style="list-style-type: none"> 1. 黏層施工不良 2. 含油量不當 3. 瀝青混合料品質不良 4. 外物汙染 	刨除回鋪



9. 局部積水



損壞現象

路面積水導致粒料脫離改質瀝青表面

主要原因

鋪面同一點之縱向和橫向坡度過於平緩，容易造成局部積水現象

養護對策

調整排水坡度，並改善排水設施



Q8 路面養護工程的決標方式有哪些選擇？各有何優缺點？

決標方式	優點	缺點
最低標	<ol style="list-style-type: none"> 1. 程序簡便、前置作業時程較短。 2. 無評選爭議之風險。 3. 回歸市場機制，自由競爭。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 較難掌控採購品質。 2. 只考慮價格，易忽略廠商履約能力與合理利潤，優良廠商參標意願低。
評分及格最低標	<ol style="list-style-type: none"> 1. 不須報上級機關，前置作業時程較短。 2. 可汰掉不合格廠商。 3. 以最低價格購得符合採購機關需求之產品，節省公帑。 4. 評選階段可評估承包商履約能力及相關工程經驗。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 廠商為求得標，傾向在價格上做競爭。 2. 招標文件中之評選項目只需及格，較無法分辨優劣廠商。
最有利標	<ol style="list-style-type: none"> 1. 評選階段可評估承包商履約能力及相關工程經驗，避免廠商得標後方發現工程管理困難或相關工程經驗不足，發生虧損或系統功能不符無法驗收之情形。 2. 在既定之預算規模下，可選擇優良廠商，以確保鋪面工程品質。 3. 可鼓勵廠商從事非價格之競爭，願意投入資源開發優良材料，提升整體路面品質。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 須報上級機關核定，行政作業程序較為耗時。 2. 評選委員於短時間要評定各家廠商優劣並不易，容易讓外界產生評選不公之質疑。 3. 招標文件已規定投標廠商之技術、品質、功能、或價格等項目之最低要求，廠商雖可提出更高標準，惟不一定是機關之需求，造成公帑浪費。

參考資料：

【1】工程會 103 年 6 月 1 日發行第 71 期公共工程電子報

第二篇 專業倫理



第二篇 專業倫理

第一部分 認識工程倫理

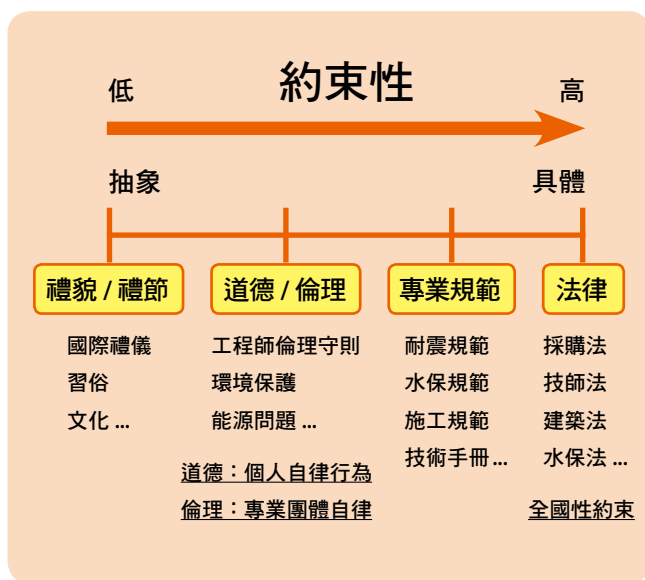
Q1 什麼是「工程倫理」？它有什麼重要性？ 跟國道工程人員有什麼關聯性？

- 1、工程倫理的定義：工程人員針對其專業特性發展出應有的道德價值觀與實踐的原則，是在工程專業領域工作的理想指南，也是工程人員之間或與團體及社會其他成員互動時，應遵循的行為規範。
- 2、重要性：工程倫理可以維持工程人員之間及其組織內部之和諧，並增進各工程專業對社會福祉之貢獻，當工程專業本身及其與各「義務發生對象」間之互動發生衝突時，做為心中衡量善惡是非對錯的一把尺。
- 3、與國道工程人員關聯性：國道工程人員包括政府機關、承包商及設計監造等方面之從業人員，為提升國道鋪面工程品質，必須強化此等人員的自我要求及廉潔意識，並從認識並遵循相關工程倫理規範著手，這不僅是攸關工程品質提升的課題，也與國道整體發展、環境維護及國家競爭力息息相關。

Q2 工程倫理的約束力為何？它跟工程專業規範或法律規定間的關係為何？

工程倫理是專業團體共同認定之行為思想準則，其約束力低於法律規範，並介於禮貌（節）及專業規範之間（說明如圖 7），由此可知法律規定及相關處罰其實是最後防線，前端還需要藉由專業倫理所產生的內在規制力量輔助，而瞭解工程倫理及法律之間的關係，將有助於提升國道工程人員自信心，以精進國道道路工程品質。

圖 7 - 行為約束性^[2]



Q3 常見工程倫理課題有哪些呢？

工程倫理涵蓋的範疇廣泛，小自個人、組織，大到人文社會及自然環境，依據對象不同，可區分為下列課題^[3]：

對象	常見之工程倫理課題
個人	因循苟且問題、公物私用問題、違建問題、執照租（借）問題、身份衝突問題
專業	對職業之忠誠問題、智慧財產權問題、勝任問題、隱私權問題、業務機密問題、永續發展問題
同僚	主管之領導問題、部屬之服從問題、群己利益衝突問題、爭功諉過問題
雇主／組織	對雇主之忠誠問題、兼差問題、文件簽署問題、虛報及謊報問題、銀行超貸問題、侵占問題
業主／客戶	人情壓力問題、綁標問題、利益輸送問題、貪瀆問題、機密或底價洩露問題、合約簽署問題、據實申報問題、據實陳述問題、業務保密問題、智財權歸屬問題
承包商	一般贈與餽贈問題、回扣之收受問題、圍標問題、搶標問題、工程安全問題、工程品質問題、惡性倒閉問題、合約管理問題
人文社會	黑道介入問題、民代施壓問題、利益團體施壓問題、不法檢舉問題、歧視問題、公衛公安問題、社會秩序問題
自然環境	工程污染問題、生態失衡問題、資源損耗問題

Q4 國內目前有專為工程人員訂定的倫理準則規範嗎？內容為何？

有的，行政院公共工程委員會編印的《工程倫理手冊》^[4]，就有可供所有專業工程人員遵循的「八大倫理守則」，內容摘錄如下：

1. 《對個人的責任》：

善盡個人能力，強化專業形象

- 1-1. 工程人員應恪守法規，砥礪言行，以端正整體工程環境之優良風氣，並維護工程人員之專業形象。
- 1-2. 工程人員不得以任何直接或間接等方式，向客戶、長官、承包商等輸送或接受不當利益。
- 1-3. 工程人員應瞭解本身之專業能力及職權範圍，不得承接個人能力不及或非專業領域之業務。
- 1-4. 工程人員應對於不同種族、宗教、性別、年齡、階級之人員，皆公平對待。
- 1-5. 工程人員應彼此公平競爭，不得以惡意中傷或污蔑等不當手段，詆毀同業爭取業務。
- 1-6. 工程人員不得擅自利用組織或專業團體之名，圖利自己。

2. 《對專業的責任》：

涵蘊創意思維，持續技術成長

- 2-1. 工程人員應持續進修專業技能與相關知識，提昇工作品質。

2-2. 國道工程人員不得誇大或偽造其專業能力與職權，欺騙公眾，引人誤解。

2-3. 工程人員應積極參與專業團體，並藉由論文發表等進行技術交流，提升整體專業技術與能力。

2-4. 工程人員應秉持專業觀點，以客觀、誠實之態度勇於發言，支持正當言論作為，並譴責違反專業素養及不當之言行。

2-5. 工程人員應尊重他人專業與智慧財產，不得剽竊他人之工作成果。

2-6. 工程人員應隨時思考專業領域之永續發展，並致力提升公眾之認同與信賴，保持專業形象。

3. 《對同僚的責任》：

發揮合作精神，共創團隊績效

3-1. 工程人員應尊重前輩、虛心求教，並指導後進工程人員正當作為及專業技術。

3-2. 工程人員不得對下屬作不當指示。

3-3. 工程人員應對於同僚業務上之不當作為，婉轉勸告，不得同流合污。

3-4. 工程人員應與同僚間相互信賴、彼此尊重，並砥礪切磋，以求共同成長。

4. 《對雇主／組織的責任》：

維護雇主權益，嚴守公正誠信

4-1. 工程人員應瞭解及遵守雇主之組織章程及工作規則。

- 4-2. 工程人員應盡力維護雇主之權益，不得未經同意，擅自利用工作時間及雇主之資源，從事私人事務。

5. 《對業主 / 客戶的責任》：

體察業主需求，達成工作目標

- 5-1. 工程人員應秉持誠實與敬業態度，溝通與瞭解業主 / 客戶之需求，維護業主 / 客戶正當權益，並戮力完成其所交付之合理任務。
- 5-2. 工程人員應對業主 / 客戶之不當指示或要求，秉持專業判斷，予以拒絕及勸導。
- 5-3. 工程人員應對所承辦業務保守秘密，除非獲得業主 / 客戶之同意或授權，不得洩漏有損其權益之相關資訊。

6. 《對承包商的責任》：

公平對待包商，分工達成任務

- 6-1. 工程人員應以專業角度訂定公平合理之契約，避免契約爭議與糾紛。
- 6-2. 工程人員不得接受承包商之不當利益或招待，並應盡可能避免業務外之金錢來往。
- 6-3. 工程人員不得趁其職務之便，以壓迫、威脅、刻意刁難等方式，要求承包商執行額外之工作或付出。
- 6-4. 工程人員應與承包商齊力合作，完成任務，不得相互推諉責任與工作。

7. 《對人文社會的責任》：

落實安全環保，增進公眾福祉

- 7-1. 工程人員應瞭解其專門職業乃涉及公共事務，執行業務時，應考量整體社會利益及群眾福祉，並確保公共安全。
- 7-2. 工程人員應熟知專業領域規範，並瞭解法規之含義，對於不合乎規範、損及社會利益與公共安全之情事，應加以糾正，不得隨意批准或執行。
- 7-3. 工程人員應提供必要之技術資料或作業成果說明，以利社會大眾及所有關係人瞭解其內容與影響。
- 7-4. 工程人員應運用其專業職能，盡其所能提供社會服務或參與公益活動，以造福人群，增進社會安全、福祉與健康之環境。

8. 《對自然環境的責任》：

重視自然生態，珍惜地球資源

- 8-1. 工程人員應尊重自然、愛護生態，充實相關知識，避免不當破壞自然環境。
- 8-2. 工程人員應兼顧工程業務需求與自然環境之平衡，並考量環境容受力，以減低對生態與文化資產等之負面衝擊。
- 8-3. 工程人員應致力發展及優先考量採用低污染、低耗能之技術與工法，以降低工程對環境之不當影響。

Q5 面對倫理上兩難的困境時，有什麼方法可以幫助工程人員做出有智慧的決定呢？

首先要先看清楚問題的本質、瞭解相關人事物及事實真相、探討相關的倫理課題及所有可能的影響，進而思考可能的對策及評估可能的後果，若仍有困難，則建議就教於較有處事經驗的同事或長官，集思廣益化解難題。下面提供八個步驟的程序，並從適法性、合理性、專業價值及陽光測試等條件逐一分析檢視，相信可以幫助我們找到妥適的解答。

圖 8 - 面對衝突之 8 種抉擇步驟與 4 項思考條件^[5]



Q6 能不能舉出幾個工程倫理實務案例，加深我們的印象？

以下提供幾則工程人員可能遭遇到倫理衝突的情境案例^[6]，以及可以幫助您做出取捨判斷之思考要點，並列出前面介紹的八大倫理守則相關內容作為指引參考。

案例 1 套用舊版設計資料

故事內容

A 工程師任職於某工程顧問公司，在承辦某道路管道工程的過程中，對於業主要求另行增設電力預留管，以做為後續引接使用，對於這部分額外的要求，A 工程師之長官 B 專案經理認為這部分是小工作，找了一份舊的電力管道設計圖交給 A 工程師，並告訴 A 工程師只要照做就可以了，而 A 工程師對於這一部分完全不瞭解，心想：「反正主管這麼說，那就這麼做吧！反正機電系統我又不熟，將來不會要我簽證吧！」，後來 A 才發現抄到的圖竟然是舊版的，現在的設計已經完全不採用這種規格了！

思考要點

1. 對於自己不瞭解的部分，在時程很趕的情況下，應該如何處理？
2. 作為下屬，當意見主管不接受的時候，應該如何溝通？

倫理守則規範指引

- 1-3. 工程人員應瞭解本身之專業能力及職權範圍，不得承接個人能力不及或非專業領域之業務。
- 3-2. 工程人員不得對下屬作不當指示。
- 3-3. 工程人員應對於同僚業務上之不當作為，婉轉勸告，不得同流合污。

案例 2 工作量超出負荷而造成服務品質下降

故事內容

P 營造廠負責施工之甲工地已接近尾聲，公司也在規劃準備乙工程案之投標，而後並順利得標，乙工程之 R 業主隨即發函通知 P 營造廠進場開工。

P 營造廠派駐甲工地之 A 工地主任，為安排乙工程開工所需之先期工程規劃、相關計畫書提送及分包招商作業，於是抽調甲工地之部分工程師支援該工作。

而後甲工程之 Q 業主要求其趕工，而 A 工地主任無法全力配合，遂引起 Q 業主之抱怨，亦造成乙工程之進度緩慢。

思考要點

1. 公司可否讓其 A 工地主任同時身兼數職，卻無法兼顧，造成服務品質降低？發現時應如何改善？
2. 對於 A 工地主任同時負責甲、乙工程，是否應主動告知其雇主及 Q、R 業主？

倫理守則規範指引

- 1-3. 工程人員應瞭解本身之專業能力及職權範圍，不得承接個人能力不及或非專業領域之業務。
- 4-1. 工程人員應瞭解及遵守雇主之組織章程及工作規則。
- 5-3. 工程人員應對所承辦業務保守秘密，除非獲得業主 / 客戶之同意或授權，不得洩漏有損其權益之相關資訊。



案例 3 與承包商的金錢往來分際

故事內容

老王是某營造廠的工地主任，負責一段道路新建工程的施工，他有相當多年的工作經驗，對於日常工程事務皆相當瞭解與熟練，對工地的情況以及施工進度皆能確實掌握，是一位相當優秀的工程人員。

在工作之餘，老王喜歡喝兩杯以及摸兩把小牌來紓解平日的工作壓力。於是他經常找下包商一起去喝酒、打牌，順便可以聯絡感情以及討論工地事務。雖然剛開始他並沒有要佔下包商便宜的念頭，但是每次喝酒打牌下包商總是主動付帳及放水，來討好老王。經過幾次之後，老王漸漸習以為常，也因此而樂此不疲。雖然這對下包商是一種額外負擔，但是只要工程計價請款能夠順利請款，他們倒也樂意配合。

思考要點

1. 工地管理與承包商之溝通？
2. 能否接受承包商給的好處？
3. 與承包商之間不能有所互動嗎？

倫理守則規範指引

- 5-1. 工程人員應秉持誠實與敬業態度，溝通與瞭解業主 / 客戶之需求，維護業主 / 客戶正當權益，並戮力完成其所交付之合理任務。
- 6-2. 工程人員不得接受承包商之不當利益或招待，並應盡可能避免業務外之金錢來往。
- 6-3. 工程人員不得趁其職務之便，以壓迫、威脅、刻意刁難等方式，要求承包商執行額外之工作或付出。

案例 4 驗收問題

故事內容

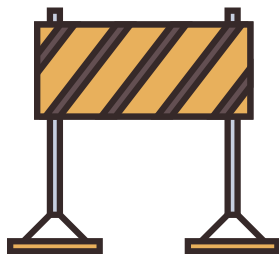
R 營造廠是在中南部承作道路工程的施工廠商，R 公司所採用的瀝青混凝土都是由 Q 公司提供。於某工地進行瀝青混凝土鋪設時，某些批次送達的瀝青混凝土判斷應無法符合規範要求，現場的 B 工程人員要求 Q 公司將這些瀝青混凝土退回。但 Q 公司現場的工人告知 B 工程人員，Q 公司與 R 營造廠的老闆交情非常好，如果將這些瀝青混凝土退回去的話，老闆肯定會非常生氣。B 工程人員不確知其所述是否屬實，亦無法求證，此時 A 工地主任在各方壓力下，只好找監造 C 工程師協調看看，是否能將這些瀝青混凝土鋪設在比較不顯眼的路段。

思考要點

1. 不合格之瀝青混凝土是否鋪設在非重要路段就可以放心？就能免除工程師的責任？
2. 曾經有現場監造人員因為類似案件堅持材料不得進場，結果於工地造成紛爭及衝突，工程師面臨類似情況時應如何自處？

倫理守則規範指引

- 1-1. 工程人員應恪守法規，砥礪言行，以端正整體工程環境之優良風氣，並維護工程人員之專業形象。
- 7-1. 工程人員應瞭解其專門職業乃涉及公共事務，執行業務時，應考量整體社會利益及群眾福祉，並確保公共安全。



案例 5 與承包商的金錢往來分際

故事內容

小林是甲營造廠的監工，負責臺中市某一個建築工程的工地，他的工作就是每天掌控工程承包商的人機料等，以及工程進度的控制。

經過一年多的施工，一切都很順利，工程眼見即將完工。但此時小林在整理資料時，卻發現在假設工程的部分，工地實際用料跟報表上面的數量有誤差。而這些差額使公司已經額外支付新臺幣 300 萬元給下包商。由於有關工地材料的數量計算與核對，一直以來都是工地主任 - 老李以及小林在負責，所以在發現誤差的第一時間，小林就立刻跟老李報告實際情況。

老李在聽取小林的報告後，便示意小林隱匿事實，否則兩人都將受到公司處罰，甚至解雇。此事一直未被公司發現，而因為本工地施工進度掌控得宜，且又即將完工，公司可能將發一筆可觀的完工獎金來犒賞工地員工，老李承諾到時將增加小林的分配比重。面對陳報事實可能將使自己失業的後果，小林對於是否隱匿事實陷入天人交戰。

思考要點

1. 資料誤差之真正原因？
2. 上級不當指示是否應遵從，是否有其他反應管道？
3. 如何面對威脅利誘的壓力？

倫理守則規範指引

- 1-2. 工程人員不得以任何直接或間接等方式，向客戶、長官、承包商等輸送或接受不當利益。
- 3-2. 工程人員不得對下屬作不當指示。
- 5-2. 工程人員應對業主 / 客戶之不當指示或要求，秉持專業判斷，予以拒絕及勸導。

第二部分 公務員廉政倫理規範

Q1 適用對象為何？政府機關的道路工程人員需要遵守嗎？

公務員廉政倫理規範適用對象為行政院及所屬機關適用公務員服務法之人員（本規範第 2 點第 1 款參照）：

- 1、公務員：依據公務員服務法第 24 條規定，以「受有俸給」之「文武職公務員」及「公營事業機關服務人員」二者為適用對象^[7]，機關內正式編制工程員（司）適用之。
- 2、聘僱人員：服務於行政機關之聘僱人員（依據聘用人員聘用條例及行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法進用）為適用對象^[8]，機關內聘用工程師適用之。

Q2 「與其職務有利害關係」意義為何？可以舉例說明嗎？

- 1、「與其職務有利害關係」定義：指個人、法人、團體或其他單位與本機關（構）或其所屬機關（構）間，具有下列情形之一者（本規範第 2 點第 2 款參照）：
 - (1) 業務往來、指揮監督或費用補（獎）助等關係。
 - (2) 正在尋求、進行或已訂立承攬、買賣或其他契約關係。
 - (3) 其他因本機關（構）業務之決定、執行或不執行，將遭受有利或不利影響。

2、舉例說明：

- (1) 業務往來：特定行業或團體存在目的係居間、代理或協助自然人、法人等與政府機關有互動往來者。如服務區廠商與本局業管單位、代檢業者與公路總局監理機關等。
- (2) 指揮監督：如交通部與所屬機關、長官與部屬、立法委員與行政院各部會等。
- (3) 費用補（獎）助：如公路總局補助客運業者汰舊客運車輛、民航局補助民用航空運輸業經營離島地區定期航線、觀光局補助遊樂園導入智慧設施提升樂園服務品質等。
- (4) 正在尋求、進行或已訂立承攬、買賣或其他契約：如機關辦理工程採購招標作業，該承辦人對於擬參與投標、已參與投標或已得標之廠商均屬利害關係人。
- (5) 其他因本機關（構）業務之決定、執行或不執行，將遭受有利或不利影響：如內政部對於工程用地徵收與否具有准駁權，將使土地所有人遭受影響；民用航空局有關查核、申請等業務之執行與否，將使國內外航空公司遭受影響；交通部航港局與國內外船舶運輸公司之間亦存在該等利害關係。

Q3 主要規範內容有哪些呢？

- 1、受贈財物（本規範第 4、5、6 點參照）。
- 2、飲宴應酬（本規範第 7、9、10 點參照）。
- 3、請託關說（本規範第 11 點參照）。
- 4、演講撰稿（本規範第 14 點參照）。

5、其他廉政倫理事件：

- (1) 假借職務圖利行為 (本規範第 3 點參照)。
- (2) 涉足不妥當之場所 (本規範第 8 點參照)。
- (3) 兼任公職或業務 (本規範第 13 點參照)。
- (4) 借貸、邀集或參加合會、擔任財物或身分之保證人 (本規範第 16 點參照)。

Q4 「正常社交禮俗標準」意義為何？是否有鼓勵公務員收受鉅額餽贈之嫌？

- 1、「正常社交禮俗標準」定義：指一般人社交往來，市價不超過新臺幣 (以下同) 3,000 元者。但同一年度來自同一來源受贈財物以 10,000 元為限。(1) 同一來源：指出於同一自然人、法人或團體而言。如係出於不同之個人或法人，或一為自然人一為法人或團體，均非「同一來源」。(2) 受贈財物之範圍：指以無償收受財物或其他權益。如免費贈送財物，或提供具有經濟上價值之權利或利益 (如禮券、會員證)。
- 2、本規範目的旨在提供明確標準，引導公務員自重自持，對於「偶發且無影響特定權利義務」情形下仍保有彈性，公務員受贈財物之際，自當審慎評估是否引發外界不當聯想。

Q5 對於與其職務「有」利害關係者餽贈財物是否可以收受呢？又應如何處理？可否舉例說明？

- 1、收受與否如何判斷呢？(本規範第 4 點前段參照)
 - (1) 原則：對於與其職務有利害關係者餽贈財物，原則上應予拒絕。

(2) 例外：有下列情形且屬係偶發而無影響特定權利義務之虞時，得例外受贈之：

- I. 屬公務禮儀。
- II. 長官之獎勵、救助或慰問。
- III. 受贈之財物市價在新臺幣（以下同）500 元以下；或對本機關（構）內多數人為餽贈，其市價總額在 1,000 元以下。
- IV. 因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職及本人、配偶或直系親屬之傷病、死亡受贈之財物，其市價不超過正常社交禮俗標準。

2、處理程序：（本規範第 5 點及第 12 點參照）

- (1) 迅速處理：若屬應予拒絕情形，當下拒絕、退還後並簽報其長官及知會政風機構；無法退還時，應於受贈之日起 3 日內交政風機構處理。
- (2) 政風機構建議：政風機構判斷後提出適當處理建議，簽報機關首長核定後執行。
- (3) 政風機構登錄建檔：政風機構受理後應即登錄建檔，要項包括相關人員基本資料、事由、事件要旨、處理情形與建議及簽報程序。

3、案例分享：

- (1) 故事內容：甲機關某工程承辦人 A 舉辦結婚典禮時，承攬該機關工程之乙廠商工務所主任 B、C 一同前往祝賀，惟事後 A 發現 B、C 分別致贈禮金 1 萬 2,000 元，顯已超過正常社交禮俗標準，遂主動告知甲機關政風室。
- (2) 處理情形：結婚受贈禮金雖屬本規範所定「偶發而無影響特定權利義務」之情形，惟本案禮金金

額已超過本規範第 2 點所定正常社交禮俗 3,000 元之限額，政風室爰依規定辦理登錄備查，並協助 A 將禮金全數退回，以避免外界質疑。（本規範第 4 點及第 5 點第 1 項第 1 款）

Q6 對於與其職務「無」利害關係者餽贈財物是否可以收受呢？又應如何處理？可否舉例說明？

- 1、市價不超過正常社交禮俗標準：逕為收受，無須知會或簽報。
- 2、市價超過正常社交禮俗標準：應於受贈之日起 3 日內簽報其長官，必要時並知會政風機構。
- 3、與其無職務上利害關係，且為親屬或經常交往朋友者：逕為收受，無須知會或簽報。

（本規範第 4 點及第 5 點第 1 項第 2 款參照）

4、案例分享：

- (1) 故事內容：甲機關承辦人 A 接獲乙公司寄送之包裹 1 件（內含餅乾 20 包），乙公司於前一年度曾承包甲機關之小額採購案件，乙公司表示餅乾係老闆家自製，適逢春節期間，贈與 A 表達祝賀之意，A 不知如何是好，爰請政風室協助。
- (2) 處理情形：甲機關政風室除代表受贈員工 A 向乙公司致謝及說明本規範相關規定外，亦於登錄表闡明因與乙公司已無職務上利害關係，係屬「偶發無影響特定權利義務」之情形，爰向 A 說明收受尚無違反本規範，且受贈之財物具即期食用特性，經機關首長核准後，將包裹交還予 A，A 即將餅乾分送機關同仁。

Q7 可否參加與其職務「有」利害關係之飲宴應酬？其處理程序為何？可否舉例說明？

1、參加與否如何判斷呢？(本規範第7點參照)

- (1) 原則：不得參加與其職務有利害關係者之飲宴應酬。
- (2) 例外：又下列情形，得例外參加：
 - I. 因公務禮儀確有必要參加：如機關首長受邀參加新建工程之開工儀式酒會。
 - II. 因民俗節慶公開舉辦之活動且邀請一般人參加：如機關人員參加機關工程案件承商舉辦尾牙活動。
 - III. 屬長官對屬員之獎勵、慰勞：機關首長邀宴同仁吃春酒、或於同仁生日時致贈蛋糕、機關辦理重大工程案件圓滿竣工，機關首長或主管舉辦慶功宴宴請同仁。
 - IV. 因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職等所舉辦之活動，而未超過正常社交禮俗標準。

2、處理程序：(本規範第10點參照)

- (1) 前述 I、II 等情形：應簽報長官核准並知會政風機構後始得參加。
- (2) 前述 III、IV 等情形：均無須簽報長官核准及知會政風機構，即可參加。

3、案例分享：

- (1) 故事內容：甲機關某工程契約承攬廠商乙舉辦尾牙聚餐，邀請甲機關相關主管共襄盛舉，因甲機

關與乙廠商間具業務往來之職務上利害關係，相關人員因公務禮儀確有必要參加，應先簽報首長核准後前往與會。

(2) 處理情形：

- I. 本案相關人員係依本規範之規定，完成事前核准程序並向政風室辦理登錄備查後始得參加尾牙。
- II. 然參加尾牙可否參與廠商舉辦之摸彩活動？因屬受贈財物，除公務機關基於公務禮儀提供之財物外，應予拒絕或退還，以杜絕藉尾牙摸彩行受賄之質疑。

Q8 如「無」職務上利害關係，是否就可以不受拘束而隨意為之？

依據本規範第7點第2項規定，公務員受邀之飲宴應酬，雖與其無職務上利害關係，而與其身分、職務顯不相宜者，仍應避免。如邀宴者是黑道人物或飲宴地點為有女陪侍之特種場所等，均屬不相宜情形，應避免參加。

Q9 什麼是請託關說呢？公務員面對請託關說應如何處理呢？可否舉例說明？

- 1、定義：不論對方是用詢問、關心、建議、推薦的形式，公務員重點是要先判斷內容是否「涉及本機關（構）或所屬機關（構）業務具體事項之決定、執行或不執行」，以及「因該事項之決定、執行或不執行致有違法或不當而影響特定權利義務之虞」。如內容係為某人之人事遷調、某裁罰案件之從輕裁罰或免罰等。

2、處理程序：(本規範第 11 點參照)

- (1) 公務員遇有請託關說時，應於 3 日內簽報長官並知會政風機構。
- (2) 所謂 3 日內，依行政程序法第 48 條規定，始日（請託關說事件發生日）不計算在內，期間之末日為休假日，以次日為末日。

3、案例分享

- (1) 故事內容：主辦工程機關主管 C 接到立法委員助理之通知，前往立法委員助理辦公室洽談公務，到達後才發現在建工程之廠商代表亦在場，該立委助理則推薦該廠商之「特殊工法」，並請廠商代表介紹該工法，希望機關加以「參考」。
- (2) 處理情形：
 - I. 本案屬於本規範所稱涉及機關業務具體事項之決定或執行而影響特定權利義務之請託關說，C 應立即陳報長官並知會政風室。
 - II. 政風室先予協助 C 填寫登錄表，作為紀錄備查，另於機關內加強宣導本規範相關規定，並提醒同仁如遇有類似事件，應先予婉拒，並簽報長官及知會政風室，即便非屬本規範所定之請託關說事件，仍可辦理登錄備查，保護自身權益。

Q10 對於演講撰稿有哪些限制？處理程序為何？可否舉例說明？若受領名目為出席費，是否不在規範範疇內？

1、限制：

- (1) 限制公務員參加公部門以外所舉辦活動。
- (2) 支領鐘點費額度：每小時不得超過 5,000 元。
- (3) 領取稿費額度：每千字不得超過 2,000 元。

2、處理程序：

如屬與職務有利害關係者籌辦或邀請，應先簽報長官核准及知會政風機構登錄後始得前往；與職務無利害關係者籌辦或邀請，原則無須簽報及知會。

3、案例分享

- (1) 故事內容：甲機關首長 A 接受與機關有指揮監督關係之乙協會邀請參加其理監事會議，並進行公務相關之專題演講座談，案經承辦單位依本規範簽准錄案後始予前往，惟 A 於會後簽領演講鐘點費用收據時，發現乙協會支付費用高達 6,000 元，即當場主動向乙協會婉謝並退回。



(2) 處理情形：

- I. 首長 A 因業務推動之需要，接受乙協會邀請參加會議並進行公務相關專題演講，具有公務行銷、業務研討及意見交換等實益，行前依本規範之規定知會政風室完成登錄程序。
- II. 乙協會支付之鐘點費已超過本規範第 14 點所定最高每小時 5,000 元之金額，A 除了現場先予婉謝退回外，亦告知政風室逕予登錄備查。

4、若受領名目為出席費，雖未於本規範中明定，建議自行比照辦理，避免遭受外界質疑。

參考資料：

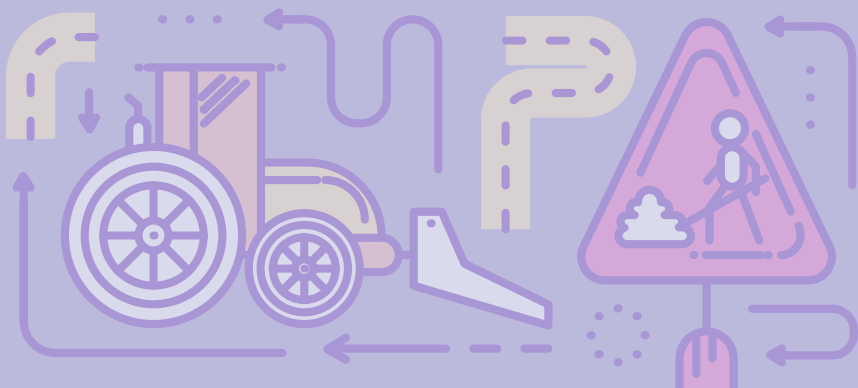
【2】、【3】、【4】、【5】行政院公共工程委員會 96 年 3 月編印之《工程倫理手冊》

【6】案例改編自上述之《工程倫理手冊》

【7】銓敘部 90 年 6 月 22 日 90 法一字第 2037733 號書函參照

【8】銓敘部 96 年 4 月 25 日部法一字第 0962741639 號書函參照





第三篇 法律問題



第三篇 法律問題

國道路面工程由全生命週期的視角來看，可區分為規劃設計、工程發包、施工管理、驗收保固、爭議處理等階段，並由採購機關、承攬廠商及設計監造廠商形成三方關係，彼此間各自負有權利與義務，本篇先介紹工程人員應具備之廉政法律觀念，以預防角度彙編相關責任案例，並提供相關法律規定，提供工程人員執行職務之參考，期能發揮知所分際、勇於任事之功用，有助於提升人民對政府的信賴。

第一部分 基本觀念

Q1 國道路面工程的角色關係是什麼？

機關辦理路面工程案件時，由採購機關、承攬廠商及設計監造廠商構成三方關係，彼此間各自訂定契約規範雙方權利與義務：

(1) 採購機關與承包商之間法律關係：

雙方簽訂工程契約為「承攬」民事契約（下稱 X 契約），其所涉及之法律關係除當事人所簽訂之契約外，尚包括民法債務不履行、侵權行為之損害賠償責任。

(2) 採購機關與設計監造廠商之間法律關係：

採購機關囑於人力因素等考量，而委託專業技師、建築師、技術顧問機構辦理規劃及施工中之監造等工作，雙方所訂定契約屬民法上之委任契約（下稱 Y 契約）。

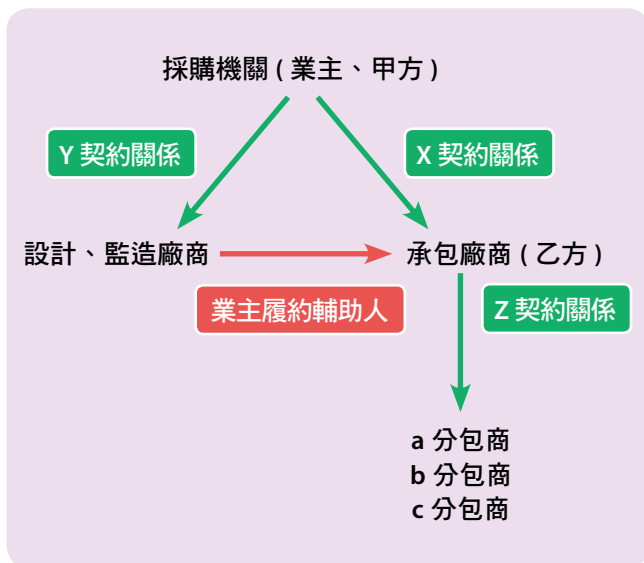
(3) 設計監造廠商與承包商之間法律關係：

彼此間並無直接之契約關係，設計監造廠商是本於採購機關委託之履約輔助人角色，協助採購機關與承包商之間工程契約履行順利，若設計監造廠商違反與採購機關之間 Y 契約時，往往衝擊承包商之工程履約管理，該風險應由採購機關率先承擔。俟承包商與採購機關履約爭議確定後，由採購機關賠償承包商之損害，採購機關再依 Y 契約，向設計監造廠商請求損害賠償。

(4) 承包商與分包商之間法律關係：

雙方藉由訂定民事契約（下稱 Z 契約）以形成彼此間法律關係，若分包商違反契約規定，對採購機關而言，仍應由承包商負責。承包商因此所生損失，再依其與分包商之 Z 契約規定向分包商請求損害賠償。

圖 9 - 國道路面工程之三方關係圖



Q2 國道工程人員可能擔負的法律責任有哪些？

如因設計、監造或施工等原因致工程品質不良，相關單位將涉及民事、刑事與行政等責任，可能觸犯之法律包括民法、刑法、技師法、建築師法、建築法、政府採購法等。若因其品質不良致人民生命、身體或財產受損害者，則適用國家賠償法。相關人員如為從事公務之人員，尚可能涉及公務員服務法、公務員懲戒法，若另有舞弊情事則可能觸犯貪污罪、受賄罪與包庇罪等。

Q3 刑法上的公務員是指哪些人員呢？

我國刑法第 10 條第 2 項有關公務員的定義分為三種類型：一為依法令服務於國家或地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限者，稱為「身分公務員」；二為其他依法令從事於公共事務而具有法定職務權限者，稱為「授權公務員」；三為受國家或地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關的公共事務者，稱為「委託公務員」。

圖 10 - 刑法上公務員定義例示^[9]



Q4 路面工程常見「與公務員相關」的刑事犯罪型態有哪些呢？

公務員	犯罪型態	犯罪手法	相關法條
	違背職務收受賄賂	藉機要求、期約或收受賄賂或其他不正利益者	貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 5 款
	不違背職務收受賄賂	在機關裁量權限內做出處分並藉此向廠商收取賄款	貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 3 款
	圖利自己或他人	1. 不當規劃設計限制規格 2. 違法增加非屬契約規定項目 3. 圖利廠商並收取回扣	貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款
	利用職務上機會詐取財物	與廠商共同詐領工程款	貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 2 款
	行使偽造公文書	1. 偽造不實驗收紀錄 2. 偽造不實估驗請款單	刑法第 213 條 刑法第 216 條
	洩漏國防以外秘密罪	洩露底價或評審委員名單	刑法第 132 條

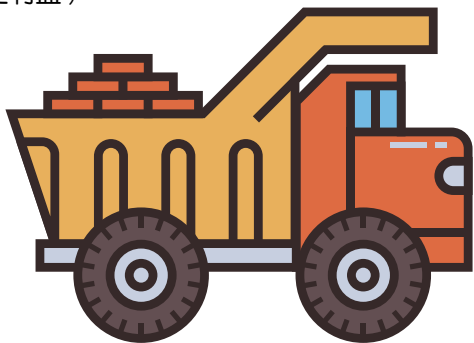
Q5

路面工程常見「與承包商相關」的刑事犯罪型態有哪些呢？

承 包 商	犯罪型態	犯罪手法	相關法條
	對公務員違背職務之行為行賄	對公務員違背職務行為行求、期約、交付賄款或不正利益	貪污治罪條例第 11 條第 1 項
	對公務員不違背職務之行為行賄	對公務員裁量權限內之處分行求、期約、交付賄款或不正利益	貪污治罪條例第 11 條第 2 項
	詐取財物	1. 偷工減料 2. 詐領工程款	刑法 339 條
	行使偽造私文書	1. 偽造不實檢驗紀錄 2. 偽造不實估驗請款單	刑法 215 條 刑法 216 條
	恐嚇罪	恐嚇公務員	刑法第 305 條
	借牌、圍標罪	1. 詐術圍標 2. 合意圍標 3. 借牌圍標	政府採購法第 87、88 條

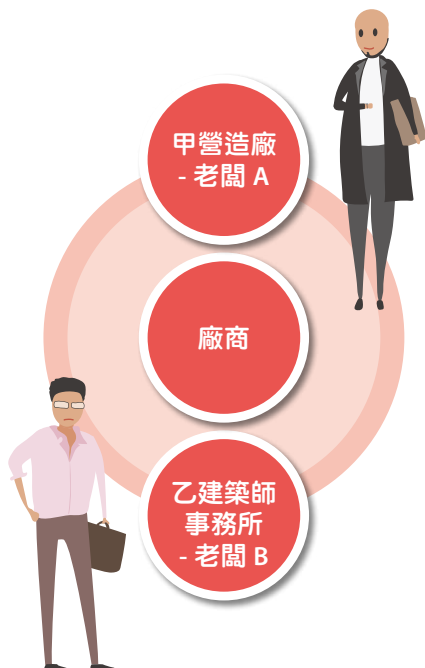
Q6 圖利與便民的差異如何區分呢？

- 1、圖利與便民都是給予人民利益或好處，但圖利的行政行為是不合法的，而便民則是合法給予人民利益，所以圖利與便民兩者並非不能區分，其主要判斷標準為有無違背法令。從便民角度來看，便民就是依法行政。
- 2、公務員可以藉由下列項目進行自我檢視，來判斷是否可能違反了圖利罪的法律規範
 - (1) 有無公務員圖利自己或廠商之動機。
 - (2) 有無故意違背法令之內容。
 - (3) 有無遵循契約相關規定、或機關所訂定之作業程序、規定、要點、準則、流程、須知等。
 - (4) 有無故意違背法令行使行政裁量權之事實。
 - (5) 依契約或行政規定機關有無裁量權（例如：裁量逾越、濫用、怠惰情形等）。
 - (6) 是否故意讓廠商獲得不法利益（即原本不應得到之利益）。
 - (7) 廠商是否因此能獲得不法利益（即原本不應得到之利益）。



第二部分 情境案例

角色介紹：



甲營造廠老闆 A：甲營造廠為上市公司，其老闆 A 得知丙機關打算實施綿延路網交通工程計畫，商機龐大，希望一舉搶下所有標案，大賺一筆。

乙建築師事務所老闆 B：受丙機關委託辦理該交通計畫之規劃設計工作，B 老闆因近來賭債纏身，卻因資金周轉不靈無法償還，被債主追討搞得全家雞犬不寧。

首長 X：工程主辦機關丙之首長，性格貪得無厭，時常想著旁門左道撈錢。

承辦人 Y：丙機關中辦理工程案件承辦人，下班後喜歡去聲色場所，但因生活奢靡，入不敷出，因此欠下不少債務。

估驗人員 Z：丙機關中辦理估驗計價之承辦人，生活作息正常，但家中一雙兒女出國深造，整天為學費、生活費煩惱。



砂石車司機 S：勤懇工作，兢兢業業，上有年邁母親要照顧，下有幼子正在上小學。

規劃設計
階段

廠商綁標有什麼法律責任呢？

案情摘要

綿延路網交通工程主辦機關丙委託乙建築師事務所辦理工程之規劃設計及施工監造事項，營造廠商甲公司老闆 A 希望順利得標並謀取暴利，先後三次共交付 700 萬元賄款給負責規劃設計的乙公司老闆 B，請他設計規劃階段時綁定只有甲公司有能力執行之特殊工法，並且將所需材料數量浮編，甲公司也如願以償得標。

法律責任

乙廠商可能涉及法律責任：

- 一、刑事責任：可能涉及刑法第 342 條背信罪、採購法第 88 條受託辦理採購人員意圖私利處罰。
- 二、民事責任：可能涉及採購法第 63 條，規劃設計廠商違反採購契約約定，規劃設計錯誤導致機關遭受損害，規劃設計廠商自應負契約責任（違約金、不發還履約保證金、損害賠償）。
- 三、行政責任：政府採購法第 101 條第 1 項第 6 款（犯 88 條經第一審為有罪判決者），應通知廠商並刊登政府採購公報。

廉政指引

Q 「綁標」行為是什麼？設計規劃人員若要避免遭受綁標質疑要注意哪些事情呢？態樣有哪些呢？

一、定義：傳統上認為「綁標」，多以為特定廠商量身訂定規格，使特定廠商提高或保證得標機會，其中多涉有貪瀆不法問題。然採購法施行後，範圍更包括「禁止不當限制競爭」，非但不得偏好特定廠商，亦不容許機關於無正當理由下排除廠商之競標機會。此係採購法第 1 條公平原則、第 6 條第 1 項「無差別待遇」原則及第 26 條有關規格訂定等立法意旨之具體實踐。

二、注意事項^[10]：

1、技術規格部分：

- (1) 一般採購需求標準：依國家標準或國際規範，在目的及效果上均得 unrestricted 競爭，並採用國家標準或國際規範。
- (2) 採購需求標準提高時：宜先考慮是否具必要性，不擅自提高。避免採用特定產品，如無法精確說明招標要求時，切記標示「或同等品」字樣，並確認非為市場少數廠商之產品。

2、廠商資格部分：

- (1) 以履行契約所必須之能力者為限，不隨意提高投標門檻，避免限制競爭。

(2) 利用招標文件辦理公開閱覽，廣徵廠商意見。

(3) 參考工程會之施工綱要規範，審查廠商所提供施工規範。

(4) 採用之工法、材料需考慮市場通用性。

三、參考官方已頒行之綁標行為態樣：

- 1、工程會「如何防止公共工程綁標」手冊。
- 2、工程會「政府採購法第 26 條執行注意事項」。
- 3、內政部營建署「建築工程規劃設計可能綁標行為態樣」。

工程發包 階段

公務員洩漏採購秘密收取回扣有什麼法律責任呢？

案情摘要

延續上述案情，丙機關首長 X 透過秘書與 A 私下聯絡，說好另外 8 件工程案都給甲公司包下，但要求甲公司得標後必須以贊助選舉經費為由，每案提供 5% 至 15% 回扣款。為粉飾太平，A 另外找了 2 家無真正競標意思的廠商一同參與競標，再由機關首長將工程底價告訴 A，甲公司將投標金額填寫略低於底價，另外 2 家陪標廠商投標金額高於底價之方式，使甲公司順利承攬 8 件工程案。

法律責任

一、甲廠商可能涉及法律責任：

(一) 刑事責任：可能涉及政府採購法第 87 條第 4 項，意圖影響決標價格或獲取不當利益，而以契約、協議或其他方式之合意，使廠商不為投標或不為價格之競爭者。

(二) 民事責任：

- 1、可能涉及政府採購法第 31 條第 2 項第 8 款，其他經主管機關認定有影響採購公正之違反法令行為者。機關得於招標文件中規定，廠商有左列情形之一者，其所繳納之押標金，不予發還，其已發還者，並予追繳。
- 2、政府採購法第 32 條規定得標廠商有招標文件規定之不發還其繳納之全部或部分保證金及其孳息之情形（同時參照押標金保證金暨其他擔保作業辦法第 20 條規定）。廠商如有違反，機關得不發還其所繳納之全部或部分保證金及其孳息。
- 3、政府採購法第 50 條第 1 項第 7 款規定：機關於開標前發現者，其所投之標應不予開標；於開標後發現者，應不決標予該廠商。決標或簽約後發現得標廠商於決標前有前項情形者，應撤銷決標、終止契約或解除契約，並得追償損失。

(三) 行政責任：政府採購法第 101 條第 1 項第 6 款（犯 87 條經第一審為有罪判決者），應通知廠商並將廠商違法情形刊登政府採購公報。

二、X 首長（公務員）可能涉及法律責任：

(一) 公務員圖利廠商洩漏底價刑事責任：

- 1、X 可能涉及刑法第 132 條第 1 項，公務員洩漏或交付關於中華民國國防以外應秘密之文書、圖畫、消息或物品者。
- 2、公務員登載不實文書：刑法第 213 條，公務員明知為不實之事項，而登載於職務上所掌之公文書，足以生損害於公眾或他人者。掌管的開（決）標紀錄表上登載不實之比價紀錄，完成形式上的比價及開標程序，足以損害其他具有投標資格廠商。

(二) 公務員圖利廠商收取回扣：

- 1、刑事責任：可能涉及貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 3 款（經辦公用工程，收取回扣或有其他舞弊情事者）。
- 2、行政責任：因違反公務員廉政倫理規範第 4 點、第 5 點、第 6 點，並依第 19 點規定，依相關規定懲處。

廉政指引

Q 「圍標」行為是什麼？

一般俗稱「圍標」為「搓圓仔湯」，由多數有競爭關係之廠商約定，在第三人招標時，不參與投標；或雖參與投標，但其標價必須訂出較內定得標廠商所定標價為高，俾使內定得標廠商得以順利得標。依據政府採購法第 87 條（強迫投標廠商違反本意之處罰）規定，圍標行為有下列違法類型：

一、廠商間之違法類型

- （一）非法搶標：非法迫使其其他廠商違反本意或放棄得標。（政府採購法第 87 條第 1 項、第 2 項）
- （二）一人多標：如投標廠商具有屬從關係或授權關係；一廠商使用不同名義分身投標等。（政府採購法第 87 條第 3 項）
- （三）不法合意讓售得標權：廠商蓄意低報價以取得最低標資格，復於保留決標期間，與次低標廠商磋商索取不當利益後，再放棄得標權。（政府採購法第 87 條第 3 項、第 4 項）
- （四）合意不為競爭之陪標：投標廠商協議不為投標或不為價格之競爭。（政府採購法第 87 條第 4 項）

二、公務員之違法類型

- （一）單純洩漏底價再虛偽比價：刑法第 132

條公務員洩漏國防以外之秘密罪、貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款對於主管或監督事務圖利罪。

- (二) 為圖利自己或收取回扣或受賄而洩漏底價再虛偽比價：刑法第 132 條公務員洩漏國防以外之秘密罪、貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 3 款採購舞弊罪、貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 5 款違背職務收受賄賂罪、貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款對於主管或監督事務圖利罪。

施工管理
階段

廠商偷工減料有什麼法律責任呢？

案情摘要

接續前述案情，A 隨即指示工地主任不需按圖施工，在部分路段碎石級配投料不足或以非級配石頭代替、混凝土投料不足偷工減料，或以刨除料充作新料瀝青混凝土加以回填，更進一步者，未刨除舊有瀝青混凝土，直接在原有路面上加鋪瀝青混凝土，實際鋪設新料瀝青混凝土未達契約規定厚度，以「少挖、少鋪」方式偷工減料方式，打算向機關詐領新料工程款項。

法律責任

甲廠商可能涉及法律責任如下：

一、民事責任：

- (一) 廠商偷工減料違反採購契約約定：依據政府採購法第 63 條，契約經訂定後，對廠商與機關均發生拘束力，廠商如不遵行，自應負契約責任（如逾期罰款、違約金、不發還履保金、損害賠償等）
- (二) 廠商偷工減料造成施工品質不良情形：
(公共工程履約權責劃分及管理應注意事項五、(一) 5. 及 7.) 依據政府採購法第 70 條及公共工程施工品質管理作業要點第 17 點之規定，暫停發放工程估驗款或為適當之處置。有建築法第 60 條規定，施工不合規定或擅自施工等肇致起造人蒙受損失情事者，由承造人負賠償責任。

二、行政責任：廠商有偷工減料造成施工品質不良情形：

- (一) 政府採購法第 101 條第 1 項第 3 款（擅自減省工料情節重大者）或第 8 款（查驗或驗收不合格，情節重大者）：應通知廠商並將廠商違法情形刊登政府採購公報。
- (二) 營造業法第 26 條、第 56 條，未依照工程圖樣及說明書製作工地現場施工製造圖及施工計畫書，負責施工。按其情節輕重，予以警告或 3 個月以上 1 年以下停業處分。

廉政指引

Q 廠商偷工減料遭機關刊登政府採購公報之裁處權時效有多久？應自何時起算？

- 一、裁處權時效：機關因廠商有政府採購法第 101 條（應通知廠商並刊登公報之廠商違法情形）第 1 項各款情形，依同法第 102 條（廠商得對機關認為違法之情事提出異議及申訴）第 3 項規定刊登政府採購公報，即生同法第 103 條（登於公報之廠商不得投標之期限）第 1 項所示於一定期間內不得參加投標或作為決標對象或分包廠商之停權效果，為不利之處分，其適用或類推適用行政罰法第 27 條第 1 項所定之 3 年裁處權時效，
- 二、時效起算時點：原則以採購標的是否發生不良結果為判斷標準，如尚未發生不良結果者，自「行為終了時」起算；如發生不良結果者，自「結果發生時」起算 3 年裁處權時效。



驗收保固
階段廠商與公務員共謀製作不實驗收
資料請款有什麼法律責任呢？

案情摘要

接續前述案情，A 為求工程驗收順利，於是在招待機關承辦人 Y、估驗人員 Z 喝花酒時，講好監工時睜隻眼閉隻眼，把文件做得漂亮，並且在驗收時讓 A 指定自行選定鑽心地點且先行鑽取試體，拿到工程款再分你們一筆錢。

A 隨即以電腦軟體「photoshop」將混凝土圓柱試體抗壓強度試驗報告掃描重製，竄改報告數據，再以彩色列印方式偽造試驗報告；Y 明知廠商偷工減料，想說拿錢辦事，對於廠商填載虛偽的施工項目數量於 Y 所職掌的報表（公文書）上予以核章；Z 在辦理估驗程序時，明知廠商於瀝青混凝土路面鋪設厚度檢查表上填載的「實鋪厚度」不實，仍虛偽審核後，使工程主辦機關誤認工程已依約完成並驗收無訛支付工程款，最後甲廠商也順利取得工程款。

法律責任

一、甲廠商可能涉及法律責任：

- （一）廠商招待承辦人、估驗人員喝花酒希望監工放水可能涉有貪污治罪條例第 11 條第 1 項之對於公務員關於違背職務行賄罪之刑責。

(二) 廠商竄改試驗報告數據可能涉有刑法第 216 條、第 210 條 (行使偽造私文書) 之刑責。

(三) 廠商及公務員共謀製作不實驗收資料以順利驗收及請款：

1、可能涉及貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 2 款之利用職務上機會詐取財物罪：廠商因與公務員有犯意聯絡及行為分擔，爰未具公務員身分之廠商依同條例第 3 條規定，以共同正犯論。

2、可能涉及刑法第 216 條、第 213 條行使公務員登載不實文書罪：廠商因與公務員有犯意聯絡及行為分擔，爰未具公務員身分之廠商依刑法第 31 條第 1 項規定，以共同正犯論。

3、可能涉及刑法第 216 條、第 215 條行使業務上登載不實文書罪

二、公務員 Y、Z 可能涉及法律責任：

(一) 公務員接受廠商招待同意監工放水可能涉及貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 5 款對於違背職務之行為收受賄賂或不正利益罪等刑責。

(二) 廠商及公務員共謀製作不實驗收資料以順利驗收及請款：

1、可能涉及貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 2 款之利用職務上機會詐取財物罪之刑責。

- 2、可能涉及刑法第 216 條、第 213 條行使公務員登載不實文書罪之刑責。
- 3、可能涉及刑法第 216 條、第 215 條行使業務上登載不實文書罪：爰未具業務身分之公務員，依第 31 條第 1 項規定，以共同正犯論。

廉政指引

Q 公務員如有收受廠商交付之對價情事，即涉有貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 5 款違背職務收受賄賂罪，縱使公務員未收受廠商交付之對價，亦可能涉有貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款對於主管或監督事務圖利罪。請問「圖利罪」之成立要件為何？

- 一、可以分為兩個階段思考，第一階段是「身分認定」，係確認行為人是否為貪污治罪條例的規範對象，也就是行為人有無具備公務員的身分；第二階段，則是「圖利要件認定」，係確認行為人是否具備符合圖利罪的成立要件，包括：「明知故意」、「違背法令」及「獲得好處（即不法利益）」等。兩階段的所有認定要件，都必須符合者，才會成立圖利罪。
- 二、貪污治罪條例之圖利罪，規範於貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款「對主管或監督事務，直接或間接圖利」。有關圖利罪之構成要件，係明知違背法令，直接或間接圖自己或其他

私人不法利益，因而獲得利益者。公務員以「明知」為主觀處罰要件，機關人員如因疏失違反法令或誤解法令，未有主觀上為自己或第三人圖得不法利益者，尚不致構成圖利罪，以避免公務員未盡明瞭其行為是否違背法令，即逕以圖利罪相繩；此外，圖利罪為結果犯，即「直接或間接圖自己或其他私人不法利益，『因而獲得利益者』」始構成犯罪，故公務員雖有圖利之犯意與犯行，如其本人或其圖利之對象未因而獲利者，即屬不罰。

三、公務員只要對上述各項圖利要件，有正確的法令認識，就能輕鬆分辨「圖利與便民」的行為，不必害怕誤蹈法網。

驗收保固 階段

因路面坑洞造成砂石車發生意外 有什麼法律責任呢？

案情摘要

接續前述案情，順利驗收後隔日，一場大雨後，因瀝青混合料品質不良，並且施工時壓實不足，路面突然塌陷一個大坑洞，一輛大型砂石車閃避不及，左後輪陷入塌陷的路面坑洞，造成車輛翻覆，造成車輛受損外，並導致司機 S 受有開放性骨折、左側脛骨骨折、左側閉孔動脈出血等傷害，痛苦不已。

法律責任

- 一、丙機關可能涉及責任：丙機關為該道路之設置管理機關，即為國家賠償義務機關。因廠商偷工減料，導致人民身體、財產受損，屬國賠法第3條第1項公共設施「設置」有欠缺，S得向賠償義務機關請求損害賠償。
- 二、廠商可能涉及責任：
 - (一) 甲廠商故意偷工減料獲得不正當利益，造成路面坑洞使行經民眾身體、財產受損，丙機關依據國賠法第3條第2項規定對甲廠商有求償權。
 - (二) 廠商依契約負有保固責任，及民法債務不履行、侵權行為之損害賠償責任。
- 三、公務員可能涉及責任：承辦人Y明知廠商偷工減料，仍不加以督導改正，對於民眾身體、財產受損導致原因應負責任，賠償義務機關對公務員Y有求償權。(國賠法第3條第2項規定)

廉政指引

Q 什麼是公共設施「設置或管理」有欠缺？是不是以故意或過失為要件？

- 一、定義：
 - (一) 所謂欠缺，是指公共設施欠缺本來應具備的安全性的狀態，亦即不具備能防止通常可以預料發生的外力事故的安全性而言。

(二) 所謂設置有欠缺，是指公共設施的設計或建造有瑕疵存在。例如由於防洪設備設計不完備、材料粗糙、偷工減料、設計或建造錯誤，以致洪水決堤等。

二、公共設施侵害責任為無過失責任：依國賠法第3條第1項規定，公有公共設施的設置或管理有欠缺而致人民受損害，國家即應負賠償責任，在此不問國家是否有過失，而國家也不能主張對於防止損害的發生，已經善盡注意的義務而免除責任。

爭議處理
階段

機關履約爭議時放水有什麼法律責任呢？

案情摘要

甲公司因為工程履約管理不善，遭機關逾期罰款，且金額高達4500萬，甲公司為了減少損失，提出履約爭議，經調解結果酌減違約金至3000萬，A隨即拿100萬賄賂機關首長X，希望X同意調解結果；X城府甚深，告訴A若此時機關同意調解容易惹人疑竇，不如你給我500萬，我雖不同意調解結果使調解不成立，但同意以合意仲裁方式解決糾紛，只要我打仲裁時故意放水，仲裁結果一定對你更有利，A見機不可失隨即將同意並交付賄款。雙方進入仲裁程序時，機關因沒有提出

足夠佐證文件導致仲裁判斷結果對於機關不利，判定應返還廠商 4000 萬。X 並對外表示，若此案進入訴訟程序所花費時間、人力成本將更龐大，故同意仲裁判斷結果。

法律責任

- 一、廠商 A 可能涉及貪污治罪條例第 11 條第 2 項之對於公務員關於不違背職務行賄罪之刑責
- 二、首長 X 可能涉及貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 3 款所定公務員對於職務上行為收受賄賂罪之刑責

廉政指引

Q1 什麼是不違背職務行賄罪呢？

- 一、貪污治罪條例第 11 條第 2 項規定「不違背職務行賄罪」，立法目的希望杜絕過去「收錢有罪，送錢沒事」的不良社會現象，消除民間陋習之紅包文化。
- 二、如符合下列要件，即有觸法可能：
 - (一) 對於公務員不違背職務之行為，行求、期約或交付財物或其他不正利益：所謂「不違背職務之行為」，是指公務員在職務範圍內應該做或可以做的行為。同時給予公務員好處（包括金錢、其他利

益)，並且給予好處與公務員為一定行為間有「對價關係」，方成立犯罪。

(二) 行為人在主觀上有行賄的故意：若是因公務員強行索賄，導致當事人因害怕而交付賄賂，則當事人並沒有犯罪故意，不會構成行賄罪。

三、此外，民眾如不慎違反前開規定，只要勇於自首或在偵審中自白，依貪污治罪條例第 11 條第 5 項規定，均有免除或減刑的自新機會。

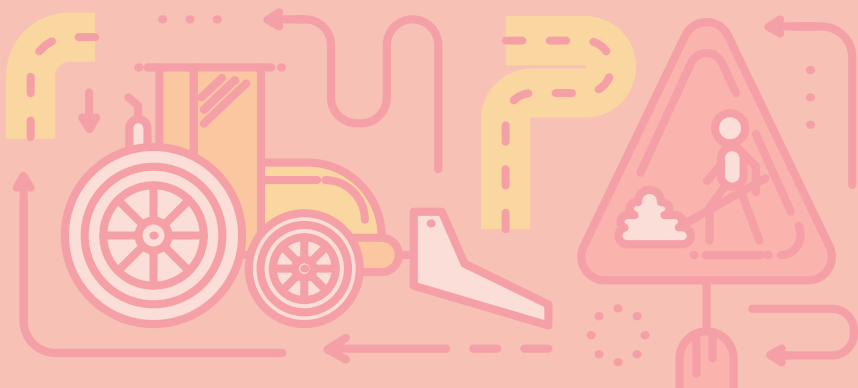
Q2 什麼是履約爭議呢？

履約爭議係指得標廠商與機關訂約後，雙方於履約階段，有關採購契約之一切爭議，包括：工期計算、施工進度、施工品質等各種爭議，同時亦包括有驗收爭議及保固爭議。依「政府採購法第 85 條之 1」及「採購契約要項」第 70 條規定，當機關與廠商因履約發生爭議，未達成協議者，得以下列方式處理：(一) 向採購申訴委員會申請調解。(二) 提付仲裁。(三) 提起民事訴訟。(四) 依其他法律申請調解。(五) 依契約雙方合意之其他方式處理。目前國內實務上常用以處理公共工程履約爭議之途徑有協議、調解、仲裁與訴訟等方式。

參考資料：

【9】法務部廉政署 -106 年破解圖利陷阱－案例篇 Part1

【10】傅建中《設計單位如何避免綁標嫌疑？》，中興工程顧問股份有限公司法務室 <http://www.cawlawfirm.com/cawlawfirm/2016/01/05/%E8%A8%AD%E8%A8%88%E5%96%AE%E4%BD%8D%E5%A6%82%E4%BD%95%E9%81%BF%E5%85%8D%E7%B6%81%E6%A8%99%E5%AB%8C%E7%96%91%EF%BC%9F/>



第四篇 附則



第四篇 附則

附則一：廉政諮詢管道

法務部廉政署

全球資訊網：www.aac.moj.gov.tw

廉政專線：0800-286-586

廉政傳真：(02)2381-1234

廉政電子郵件信箱：gechief-p@mail.moj.gov.tw

機關地址：10048 臺北市中正區博愛路 166 號

交通部政風處

全球資訊網：<http://www.motc.gov.tw/ethics/>

廉政專線：(02)2349-2543

廉政傳真：(02)2349-2491

廉政電子郵件信箱：dac@motc.gov.tw

機關地址：10052 臺北市中正區仁愛路 1 段 50 號

交通部高速公路局政風室

全球資訊網：<https://www.freeway.gov.tw>

廉政專線：(02)2909-1293

廉政傳真：(02)2909-3215

廉政電子郵件信箱：geo@freeway.gov.tw

機關地址：24303 新北市泰山區黎明里半山雅 70 號

附則二：參考法規

壹、貪污治罪條例（摘錄）

最新修正日期：105 年 6 月 22 日

條號	條文內容
第 2 條	公務員犯本條例之罪者，依本條例處斷。
第 3 條	與前條人員共犯本條例之罪者，亦依本條例處斷。
第 4 條	<p>有下列行為之一者，處無期徒刑或十年以上有期徒刑，得併科新台幣一億元以下罰金：</p> <p>一、竊取或侵占公用或公有器材、財物者。</p> <p>二、藉勢或藉端勒索、勒徵、強占或強募財物者。</p> <p>三、建築或經辦公用工程或購辦公用器材、物品，浮報價額、數量、收取回扣或有其他舞弊情事者。</p> <p>四、以公用運輸工具裝運違禁物品或漏稅物品者。</p> <p>五、對於違背職務之行為，要求、期約或收受賄賂或其他不正利益者。</p> <p>前項第一款至第四款之未遂犯罰之。</p>
第 5 條	<p>有下列行為之一者，處七年以上有期徒刑，得併科新臺幣六千萬元以下罰金：</p> <p>一、意圖得利，擅提或截留公款或違背法令收募稅捐或公債者。</p> <p>二、利用職務上之機會，以詐術使人將本人之物或第三人之物交付者。</p>

	<p>三、對於職務上之行為，要求、期約或收受賄賂或其他不正利益者。</p> <p>前項第一款及第二款之未遂犯罰之。</p>
第 6 條	<p>有下列行為之一，處五年以上有期徒刑，得併科新臺幣三千萬元以下罰金：</p> <p>一、意圖得利，抑留不發職務上應發之財物者。</p> <p>二、募集款項或徵用土地、財物，從中舞弊者。</p> <p>三、竊取或侵占職務上持有之非公用私有器材、財物者。</p> <p>四、對於主管或監督之事務，明知違背法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定，直接或間接圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者。</p> <p>五、對於非主管或監督之事務，明知違背法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定，利用職權機會或身分圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者。</p> <p>前項第一款至第三款之未遂犯罰之。</p>
第 11 條	<p>對於第二條人員，關於違背職務之行為，行求、期約或交付賄賂或其他不正利益者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金。</p>

	<p>對於第二條人員，關於不違背職務之行為，行求、期約或交付賄賂或其他不正利益者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣五十萬元以下罰金。</p> <p>對於外國、大陸地區、香港或澳門之公務員，就跨區貿易、投資或其他商業活動有關事項，為前二項行為者，依前二項規定處斷。</p> <p>不具第二條人員之身分而犯前三項之罪者，亦同。</p> <p>犯前四項之罪而自首者，免除其刑；在偵查或審判中自白者，減輕或免除其刑。</p> <p>在中華民國領域外犯第一項至第三項之罪者，不問犯罪地之法律有無處罰規定，均依本條例處罰。</p>
第 13 條	<p>直屬主管長官對於所屬人員，明知貪污有據，而予以庇護或不為舉發者，處一年以上七年以下有期徒刑。</p> <p>公務機關主管長官對於受其委託承辦公務之人，明知貪污有據，而予以庇護或不為舉發者，處六月以上五年以下有期徒刑。</p>



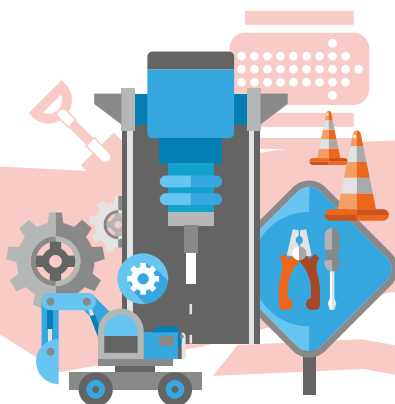
貳、刑法（摘錄）

最新修正日期：107 年 6 月 13 日

條號	條文內容
第 10 條	<p>稱以上、以下、以內者，俱連本數或本刑計算。</p> <p>稱公務員者，謂下列人員：</p> <ol style="list-style-type: none">一、依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限，以及其他依法令從事於公共事務，而具有法定職務權限者。二、受國家、地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。 <p>稱公文書者，謂公務員職務上製作之文書。</p> <p>稱重傷者，謂下列傷害：</p> <ol style="list-style-type: none">一、毀敗或嚴重減損一目或二目之視能。二、毀敗或嚴重減損一耳或二耳之聽能。三、毀敗或嚴重減損語能、味能或嗅能。四、毀敗或嚴重減損一肢以上之機能。五、毀敗或嚴重減損生殖之機能。六、其他於身體或健康，有重大不治或難治之傷害。 <p>稱性交者，謂非基於正當目的所為之下列性侵入行為：</p> <ol style="list-style-type: none">一、以性器進入他人之性器、肛門或口腔，或使之接合之行為。二、以性器以外之其他身體部位或器物進入他人之性器、肛門，或使之接合之行為。 <p>稱電磁紀錄者，謂以電子、磁性、光學</p>

	或其他相類之方式所製成，而供電腦處理之紀錄。
第 131 條	公務員對於主管或監督之事務，明知違背法令，直接或間接圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科一百萬元以下罰金。
第 132 條	公務員洩漏或交付關於中華民國國防以外應秘密之文書、圖畫、消息或物品者，處三年以下有期徒刑。 因過失犯前項之罪者，處一年以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。 非公務員因職務或業務知悉或持有第一項之文書、圖畫、消息或物品，而洩漏或交付之者，處一年以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。
第 213 條	公務員明知為不實之事項，而登載於職務上所掌之公文書，足以生損害於公眾或他人者，處一年以上七年以下有期徒刑。
第 214 條	明知為不實之事項，而使公務員登載於職務上所掌之公文書，足以生損害於公眾或他人者，處三年以下有期徒刑、拘役或五百元以下罰金。
第 215 條	從事業務之人，明知為不實之事項，而登載於其業務上作成之文書，足以生損害於公眾或他人者，處三年以下有期徒刑、拘役或五百元以下罰金。

第 216 條	行使第二百一十條至第二百一十五條之文書者，依偽造、變造文書或登載不實事項或使登載不實事項之規定處斷。
第 305 條	以加害生命、身體、自由、名譽、財產之事，恐嚇他人致生危害於安全者，處二年以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。
第 339 條	意圖為自己或第三人不法之所有，以詐術使人將本人或第三人之物交付者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金。 以前項方法得財產上不法之利益或使第三人得之者，亦同。 前二項之未遂犯罰之。
第 342 條	為他人處理事務，意圖為自己或第三人不法之利益，或損害本人之利益，而為違背其任務之行為，致生損害於本人之財產或其他利益者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金。 前項之未遂犯罰之。



參、政府採購法 (摘錄)

最新修正日期：105 年 1 月 6 日

條號	條文內容
第 1 條	為建立政府採購制度，依公平、公開之採購程序，提升採購效率與功能，確保採購品質，爰制定本法。
第 6 條	<p>機關辦理採購，應以維護公共利益及公平合理為原則，對廠商不得為無正當理由之差別待遇。</p> <p>辦理採購人員於不違反本法規定之範圍內，得基於公共利益、採購效益或專業判斷之考量，為適當之採購決定。</p> <p>司法、監察或其他機關對於採購機關或人員之調查、起訴、審判、彈劾或糾舉等，得洽請主管機關協助、鑑定或提供專業意見。</p>
第 26 條	<p>機關辦理公告金額以上之採購，應依功能或效益訂定招標文件。其有國際標準或國家標準者，應從其規定。</p> <p>機關所擬定、採用或適用之技術規格，其所標示之擬採購產品或服務之特性，諸如品質、性能、安全、尺寸、符號、術語、包裝、標誌及標示或生產程序、方法及評估之程序，在目的及效果上均不得限制競爭。</p> <p>招標文件不得要求或提及特定之商標或商名、專利、設計或型式、特定來源地、生產者或供應者。但無法以精確之方式說明招標要求，而已在招標文件內註明諸如「或同等品」字樣者，不在此限。</p>

第 63 條	<p>各類採購契約以採用主管機關訂定之範本為原則，其要項及內容由主管機關參考國際及國內慣例定之。</p> <p>委託規劃、設計、監造或管理之契約，應訂明廠商規劃設計錯誤、監造不實或管理不善，致機關遭受損害之責任。</p>
第 87 條	<p>意圖使廠商不為投標、違反其本意投標，或使得標廠商放棄得標、得標後轉包或分包，而施強暴、脅迫、藥劑或催眠術者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金。</p> <p>犯前項之罪，因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑，各得併科新臺幣三百萬元以下罰金。</p> <p>以詐術或其他非法之方法，使廠商無法投標或開標發生不正確結果者，處五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一百萬元以下罰金。</p> <p>意圖影響決標價格或獲取不當利益，而以契約、協議或其他方式之合意，使廠商不為投標或不為價格之競爭者，處六月以上五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一百萬元以下罰金。</p> <p>意圖影響採購結果或獲取不當利益，而借用他人名義或證件投標者，處三年以下有期徒刑，得併科新臺幣一百萬元以下罰金。容許他人借用本人名義或證件參加投標者，亦同。</p> <p>第一項、第三項及第四項之未遂犯罰之。</p>

第 88 條	<p>受機關委託提供採購規劃、設計、審查、監造、專案管理或代辦採購廠商之人員，意圖為私人不法之利益，對技術、工法、材料、設備或規格，為違反法令之限制或審查，因而獲得利益者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科新臺幣三百萬元以下罰金。其意圖為私人不法之利益，對廠商或分包廠商之資格為違反法令之限制或審查，因而獲得利益者，亦同。</p> <p>前項之未遂犯罰之。</p>
第 101 條	<p>機關辦理採購，發現廠商有下列情形之一，應將其事實及理由通知廠商，並附記如未提出異議者，將刊登政府採購公報：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、容許他人借用本人名義或證件參加投標者。 二、借用或冒用他人名義或證件，或以偽造、變造之文件參加投標、訂約或履約者。 三、擅自減省工料情節重大者。 四、偽造、變造投標、契約或履約相關文件者。 五、受停業處分期間仍參加投標者。 六、犯第八十七條至第九十二條之罪，經第一審為有罪判決者。 七、得標後無正當理由而不訂約者。 八、查驗或驗收不合格，情節重大者。 九、驗收後不履行保固責任者。 十、因可歸責於廠商之事由，致延誤履約期限，情節重大者。

- 十一、違反第六十五條之規定轉包者。
- 十二、因可歸責於廠商之事由，致解除或終止契約者。
- 十三、破產程序中之廠商。
- 十四、歧視婦女、原住民或弱勢團體人士，情節重大者。

廠商之履約連帶保證廠商經機關通知履行連帶保證責任者，適用前項之規定。



肆、國家賠償法 (摘錄)

頒布日期：69 年 7 月 2 日

條號	條文內容
第 2 條	<p>本法所稱公務員者，謂依法令從事於公務之人員。</p> <p>公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利者，國家應負損害賠償責任。公務員怠於執行職務，致人民自由或權利遭受損害者亦同。</p> <p>前項情形，公務員有故意或重大過失時，賠償義務機關對之有求償權。</p>
第 3 條	<p>公有公共設施因設置或管理有欠缺，致人民生命、身體或財產受損害者，國家應負損害賠償責任。</p> <p>前項情形，就損害原因有應負責任之人時，賠償義務機關對之有求償權。</p>
第 9 條	<p>依第二條第二項請求損害賠償者，以該公務員所屬機關為賠償義務機關。</p> <p>依第三條第一項請求損害賠償者，以該公共設施之設置或管理機關為賠償義務機關。</p> <p>前二項賠償義務機關經裁撤或改組者，以承受其業務之機關為賠償義務機關。無承受其業務之機關者，以其上級機關為賠償義務機關。</p> <p>不能依前三項確定賠償義務機關，或於賠償義務機關有爭議時，得請求其上級機關確定之。其上級機關自被請求之日起逾二十日不為確定者，得逕以該上級機關為賠償義務機關。</p>

伍、公務員廉政倫理規範

最新修正日期：99 年 7 月 30 日

條號	條文內容
第 1 點	行政院（以下簡稱本院）為使所屬公務員執行職務，廉潔自持、公正無私及依法行政，並提升政府之清廉形象，特訂定本規範。
第 2 點	<p>本規範用詞，定義如下：</p> <p>（一）公務員：指適用公務員服務法之人員。</p> <p>（二）與其職務有利害關係：指個人、法人、團體或其他單位與本機關（構）或其所屬機關（構）間，具有下列情形之一者：</p> <ol style="list-style-type: none">1、業務往來、指揮監督或費用補（獎）助等關係。2、正在尋求、進行或已訂立承攬、買賣或其他契約關係。3、其他因本機關（構）業務之決定、執行或不執行，將遭受有利或不利之影響。 <p>（三）正常社交禮俗標準：指一般人社交往來，市價不超過新臺幣三千元者。但同一年度來自同一來源受贈財物以新臺幣一萬元為限。</p> <p>（四）公務禮儀：指基於公務需要，在國內（外）訪問、接待外賓、推動業務及溝通協調時，依禮貌、慣例或習俗所為之活動。</p> <p>（五）請託關說：指其內容涉及本機關</p>

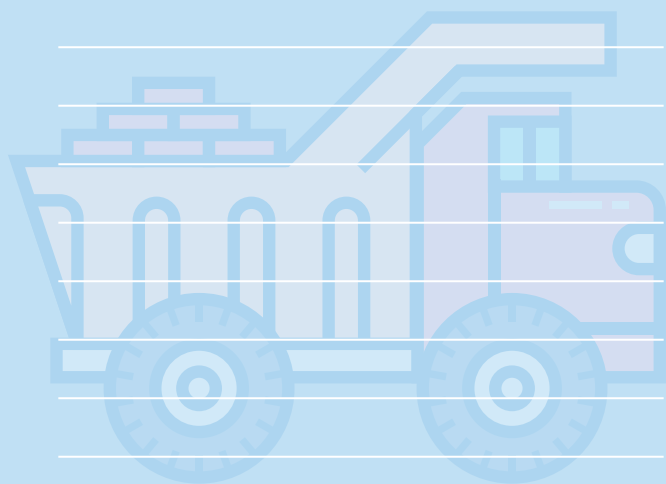
	<p>（構）或所屬機關（構）業務具體事項之決定、執行或不執行，且因該事項之決定、執行或不執行致有違法或不當而影響特定權利義務之虞。</p>
第 3 點	<p>公務員應依法公正執行職務，以公共利益為依歸，不得假借職務上之權力、方法、機會圖本人或第三人不正之利益。</p>
第 4 點	<p>公務員不得要求、期約或收受與其職務有利害關係者餽贈財物。但有下列情形之一，且係偶發而無影響特定權利義務之虞時，得受贈之：</p> <ul style="list-style-type: none"> （一）屬公務禮儀。 （二）長官之獎勵、救助或慰問。 （三）受贈之財物市價在新臺幣五百元以下；或對本機關（構）內多數人為餽贈，其市價總額在新臺幣一千元以下。 （四）因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職及本人、配偶或直系親屬之傷病、死亡受贈之財物，其市價不超過正常社交禮俗標準。
第 5 點	<p>公務員遇有受贈財物情事，應依下列程序處理：</p> <ul style="list-style-type: none"> （一）與其職務有利害關係者所為之餽贈，除前點但書規定之情形外，應予拒絕或退還，並簽報其長官及知會政風機構；無法退還時，應於受贈之日起三日內，交政風機構處理。

	<p>(二) 除親屬或經常交往朋友外，與其無職務上利害關係者所為之餽贈，市價超過正常社交禮俗標準時，應於受贈之日起三日內，簽報其長官，必要時並知會政風機構。</p> <p>各機關（構）之政風機構應視受贈財物之性質及價值，提出付費收受、歸公、轉贈慈善機構或其他適當建議，簽報機關首長核定後執行。</p>
第 6 點	<p>下列情形推定為公務員之受贈財物：</p> <p>(一) 以公務員配偶、直系血親、同財共居家屬之名義收受者。</p> <p>(二) 藉由第三人收受後轉交公務員本人或前款之人者。</p>
第 7 點	<p>公務員不得參加與其職務有利害關係者之飲宴應酬。但有下列情形之一者，不在此限：</p> <p>(一) 因公務禮儀確有必要參加。</p> <p>(二) 因民俗節慶公開舉辦之活動且邀請一般人參加。</p> <p>(三) 屬長官對屬員之獎勵、慰勞。</p> <p>(四) 因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職等所舉辦之活動，而未超過正常社交禮俗標準。</p> <p>公務員受邀之飲宴應酬，雖與其無職務上利害關係，而與其身分、職務顯不相宜者，仍應避免。</p>
第 8 點	<p>公務員除因公務需要經報請長官同意，或有其他正當理由者外，不得涉足不妥當之場所。</p>

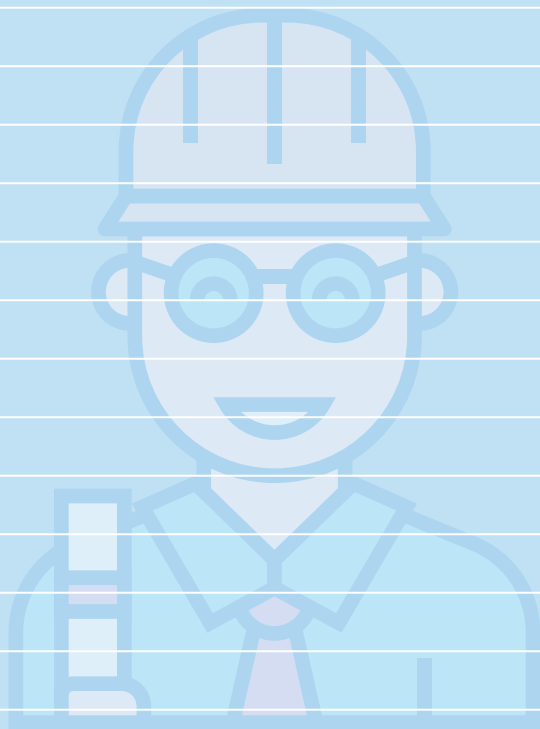
	公務員不得與其職務有利害關係之相關人員為不當接觸。
第 9 點	公務員於視察、調查、出差或參加會議等活動時，不得在茶點及執行公務確有必要之簡便食宿、交通以外接受相關機關（構）飲宴或其他應酬活動。
第 10 點	公務員遇有第七點第一項第一款或第二款情形，應簽報長官核准並知會政風機構後始得參加。
第 11 點	公務員遇有請託關說時，應於三日內簽報其長官並知會政風機構。
第 12 點	各機關（構）之政風機構受理受贈財物、飲宴應酬、請託關說或其他涉及廉政倫理事件之知會或通知後，應即登錄建檔。
第 13 點	公務員除依法令規定外，不得兼任其他公職或業務。
第 14 點	公務員出席演講、座談、研習及評審（選）等活動，支領鐘點費每小時不得超過新臺幣五千元。 公務員參加前項活動，另有支領稿費者，每千字不得超過新臺幣二千元。 公務員參加第一項活動，如屬與其職務有利害關係者籌辦或邀請，應先簽報其長官核准及知會政風機構登錄後始得前往。
第 15 點	本規範所定應知會政風機構並簽報其長官之規定，於機關（構）首長，應逕行通知政風機構。

第 16 點	公務員應儘量避免金錢借貸、邀集或參與合會、擔任財物或身分之保證人。如確有必要者，應知會政風機構。 機關（構）首長及單位主管應加強對屬員之品德操守考核，發現有財務異常、生活違常者，應立即反應及處理。
第 17 點	各機關（構）之政風機構應指派專人，負責本規範之解釋、個案說明及提供其他廉政倫理諮詢服務。受理諮詢業務，如有疑義得送請上一級政風機構處理。 前項所稱上一級政風機構，指受理諮詢機關（構）直屬之上一級機關政風機構，其無上級機關者，由該機關（構）執行本規範所規定上級機關之職權。 前項所稱無上級機關者，指本院所屬各一級機關。
第 18 點	本規範所定應由政風機構處理之事項，於未設政風機構者，由兼辦政風業務人員或其首長指定之人員處理。
第 19 點	公務員違反本規範經查證屬實者，依相關規定懲處；其涉及刑事責任者，移送司法機關辦理。
第 20 點	各機關（構）得視需要，對本規範所定之各項標準及其他廉政倫理事項，訂定更嚴格之規範。
第 21 點	本院以外其他中央及地方機關（構），得準用本規範之規定。

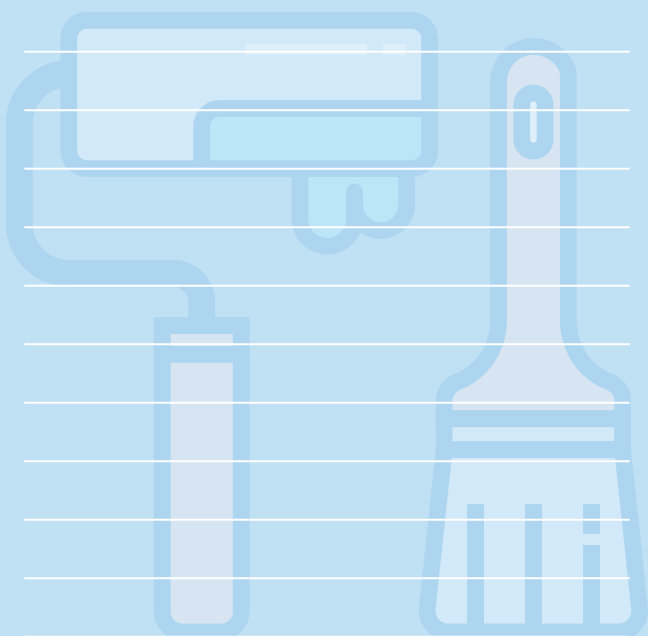
MEMO



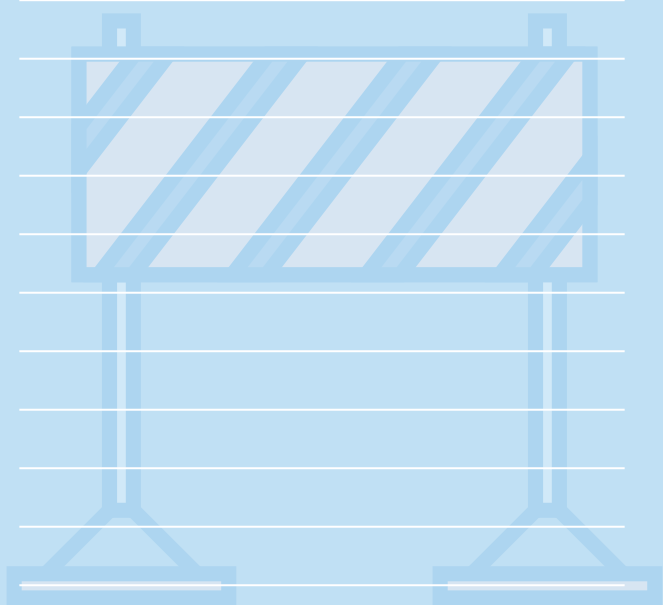
MEMO



MEMO



MEMO



MEMO

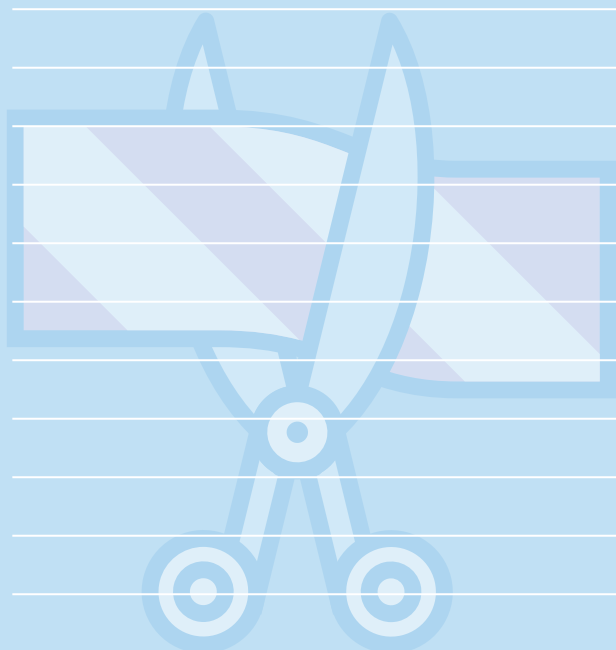
MEMO



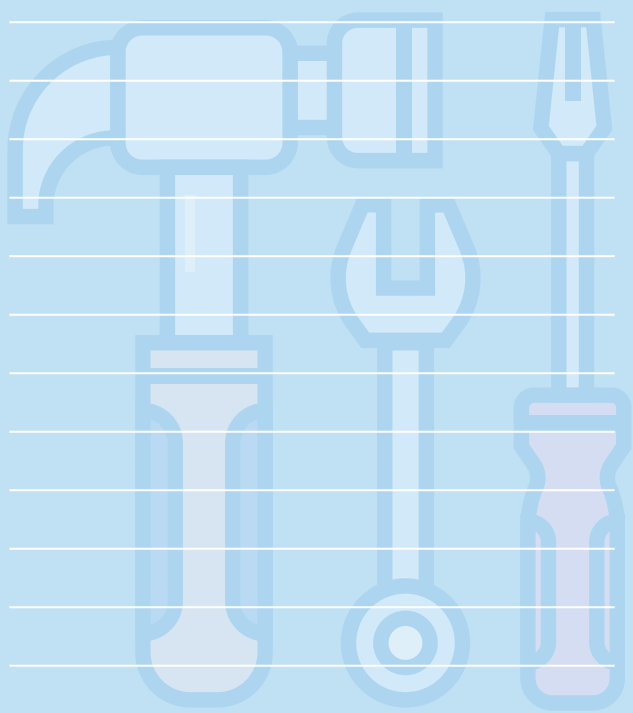
MEMO



MEMO



MEMO





交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC