

國道 1 號增設造橋交流道工程興辦事業計畫

第 2 場公聽會會議紀錄

壹、事由：

說明興辦事業概況、展示相關圖籍及說明事業計畫之公益性、必要性、適當與合理性及合法性等，並聽取土地所有權人及利害關係人之意見。

貳、開會時間：

113年2月1日（星期四）上午10時30分

參、開會地點：

苗栗縣造橋鄉造橋社區活動中心（苗栗縣造橋鄉造橋村老庄3-2號）

肆、主持人：

交通部高速公路局陳副總工程司澤仁

紀錄：廖惠卿

伍、出（列）席單位及人員：（詳簽到表）

陸、土地所有權人及利害關係人：（詳簽到表）

柒、興辦事業概況：（請參考交通部高速公路局網站： <https://www.freeway.gov.tw/>）

一、計畫緣起：

造橋鄉位於苗栗縣西北側，雖有國道1號、國道3號、省道、高鐵及台鐵等重大交通建設行經，於國道部分則無設置交流道以進出國道系統。造橋鄉民眾倘有城際運輸需求，民眾須至頭份或頭屋交流道以銜接國道系統，顯示造橋地區整體交通路網發展尚未健全，除影響交通運輸便捷性外，亦阻礙造橋鄉之觀光及其他產業發展。

本計畫以苗14為連絡道增設造橋交流道，新增南出、北入匝道，造橋地磅站配合改建，增加進出國道之交通服務，以期增進造橋地區觀光及產業發展，大幅提升整體路網行車安全與效率。

二、計畫範圍：

本計畫利用原國道1號造橋收費站腹地，國道主線北起里程116k+620、南至里程118k+700；苗14線車行箱涵改建部分西起苗14箱涵西側，東止於北入匝道/鄰接道路/苗14線路口。

三、計畫目的：

- (一)分擔頭份及頭屋交流道車流，提升苗栗地區國道運輸路網效率。
- (二)節省旅行時間及距離，紓緩地區道路之交通負荷。
- (三)便捷之聯外交通運輸，增進造橋地區觀光產業發展。

四、工程概要：

- (一)以苗14為連絡道增設造橋交流道。
- (二)新增南出、北入匝道及造橋地磅站配合改建。
- (三)國道主線下方苗14箱涵拓寬。

五、用地概況：

- (一)本計畫用地涵蓋苗栗縣造橋鄉、竹南鎮及頭份市，分別涉及東興段、造橋段、溪南段、尖山下段及尖下段，合計5處地段。
- (二)本路段工程需用土地面積、筆數臚列如下：

土地權屬	都市土地			非都市土地			合計		
	土地筆數	新增用地面積(公頃)	百分比	土地筆數	新增用地面積(公頃)	百分比	土地筆數	新增用地面積(公頃)	百分比
公有	9	0.05	43.09%	142	14.53	96.01%	151	14.58	95.60%
私有	5	0.07	56.91%	26	0.60	3.99%	31	0.67	4.40%
小計	14	0.12	100.00%	168	15.13	100.00%	182	15.25	100.00%

註1：公有地面積，包含現行國道土地。

2：地籍套繪及面積僅供參考，實際範圍應以地政單位地籍分割資料為準。

(三)土地使用分區：

1. 都市計畫區：

本計畫用地部分位於造橋都市計畫，面積共約0.12公頃。

2. 非都市土地：

本計畫用地部分位於非都市土地山坡地保育區及特定農業區；並行經使用地類別包括交通用地、農牧用地、水利用地、林業用地、甲種建築用地及丙種建築用地，面積共計

15.13公頃。

(四) 土地使用現況：

計畫範圍內現況為農耕地、部分建築改良物等，實際情形仍依查估成果為準。

捌、興辦事業計畫之公益性、必要性、適當與合理性及合法性：

一、公益性評估：

(一) 社會因素

1. 徵收所影響人口之多寡、年齡結構

本計畫主要行經苗栗縣造橋鄉（其次為頭份市及竹南鎮），截至112年12月共計有207,660人，其中15歲以下佔14.4%、15-64歲佔70.8%、65歲以上佔14.8%。需用土地上方無居住人口，對人口及年齡結構影響甚低。

2. 徵收計畫對周圍社會現況之影響

本計畫利用原造橋收費站腹地設置交流道，計畫完成後可分擔頭份及頭屋交流道部分車流，提升苗栗地區國道運輸路網之效率，減少利用地區道路前往頭份、頭屋交流道之車流，節省旅行時間及距離，提供便捷之聯外交通運輸服務，增進造橋地區觀光及產業發展。

3. 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響

(1) 本計畫勘選土地已儘量避免影響居住生活環境，完工後有助於改善地區交通，提升地區居民生活品質。

(2) 本計畫範圍內之低收入戶或中低收入戶人口等弱勢族群，經查訪屬實者，將由本局洽請相關單位協助處理，減低對弱勢族群之影響。

4. 徵收計畫對居民健康風險之影響程度

(1) 本計畫施工期間將加強工區灑水及環境維護，儘量降低對居民生活之影響。

(2) 本計畫興建完成後，將提升交通運輸之效率，並且改善當地交通瓶頸、減少車輛停滯時間降低二氧化碳之排放，能有效降低居民之健康風險。

(二) 經濟因素

1. 徵收計畫對稅收影響

本計畫興建完成後，提升區域交通的便利性及交通運作效率，增加地方工作、產業及休閒旅次，促進地方整體的發展，對於地方的財政與稅收係有正面提升的效益。

2. 徵收計畫對糧食安全影響

本計畫屬交通事業計畫，需地類型為線狀土地型態，路線所行經範圍並非糧食主要供應來源。

3. 徵收計畫造成增減就業或轉業人口

(1)本計畫工程施工期間可提供地區就業機會，增加地方稅收。

(2)本計畫已儘量避免拆遷，惟仍影響部分少數工廠，對就業及轉業人口之影響程度輕微，而受影響之地上物將依法給予補償，儘量減少經濟損失，且本計畫將帶動沿線周邊產業用地之發展，將衍生就業人口。

4. 徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形

本計畫由國道公路建設管理基金支應。

5. 徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響

本計畫需地類型為線狀土地型態土地，為最經濟之利用，行經範圍非糧食主要供應來源，雖使用部分農業用地，對於農業影響小；區內並無林業、漁業及畜牧業，故未影響林漁牧產業。

6. 徵收計畫對土地利用完整性影響

本工程係依實際路權所需範圍劃設，設置公路必要設施，儘可能縮減需用範圍，減輕對周邊土地利用完整性影響；完工後區域交通的便利性，平衡地方整體發展，對區域土地利用完整性有正面意義。

(三) 文化及生態因素

1. 因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變

本計畫主要為線狀之匝道工程，其構造物對周邊環境景觀衝擊有限，又未來在景觀工程以營造「永續環境」及融入「在地意象」為理念，強化造橋地區的自明性，保留城鄉自

然風貌。

2. 因徵收計畫而導致文化古蹟改變

本計畫路線無位屬且鄰接文化古蹟及歷史建築所在地。未來施工若發現文化資產將依文化資產保存法第50條之規定辦理，儘量降低對文化資產之衝擊。

3. 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變

本計畫完工後可分擔頭份及頭屋交流道部分車流，提升國道運輸路網效率，亦減少地區道路前往頭份及頭屋交流道之車流，節省旅行時間及距離，改變之影響使得當地交通更為便利，對其原本之生活條件或模式有正向助益。

4. 徵收計畫對該地區生態環境之影響

- (1)本計畫路線均沿既有國道廊帶布設，對生態環境影響小。
- (2)本計畫完工後，提升交通運輸效能，有助於節能減碳，提高整體環境品質。

5. 徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響

本計畫完工後，可提升國道運輸路網效率，節省旅行時間及距離，增加交通便利性，提升居民生活品質，對周邊居民與社會整體有正面助益。

(四) 永續發展因素

1. 國家永續發展政策

本計畫完工後，可提升國道運輸路網效率，降低能源的損耗，即是一種透過有限資源利用的方式，來達到維持既有生活品質之目的，本質上符合永續工程的精神。

2. 永續指標

- (1)本計畫完工後，可有效節省旅行時間及距離，節省能源消耗及減少二氧化碳排放量。
- (2)對於環境、節能減碳、生產、生活、城鄉文化等指標，均有正面效益。

3. 國土計畫

- (1)本計畫提升造橋地區至國道之可及性，勘選上串聯相關重要計畫區，強化路網的完整性與便利性，擴大交通服

務系統。

- (2)另本計畫所需用地確屬必要且縮減至最小之範圍，經檢討與國土計畫並無扞格之處外，有助國土計畫之區域交通運輸整合規劃。

二、必要性

(一) 本計畫目的與預計徵收私有土地合理關連理由

為改善造橋地區至國道之可及性及提升區域快捷運輸服務，爰於計畫範圍內勘選較符公益性，且具經濟可行性之路線，徵收私有土地有其必要。

(二) 預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由

已避開聚落及減少拆遷，目前擬徵收之土地確屬必要，且已縮減至最小之範圍。

(三) 用地勘選有無其他可替代地區

考量配合國道現有線形及路權，就周邊選擇合理土地使用，對於土地徵收之需求最小，已提出最適當之路線方案，經評估無其他替代地區。

(四) 是否有其他取得方式

1. 本工程屬於永久性設施，以取得土地所有權為主。
2. 依土地徵收條例第11條規定，先行與土地所有權人辦理協議價購或以其他方式取得，協議不成才以徵收方式辦理。
3. 本局承辦業務為興建高速公路，所取得之土地均須作為高速公路及其相關設施使用，並無多餘之土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理。

三、適當與合理性

本案依照公路路線設計規範進行規劃，基於影響私有土地權益最小原則辦理，勘選用地範圍路線，依徵收土地範圍勘選作業要點規定辦理，勘選路線尚屬合理。

四、合法性

- (一) 本計畫方案為用地取得最小之方案，依據土地徵收條例第3條規定：「國家因公益需要，興辦下列各款事業，得徵收私有土地；徵收之範圍，應以其事業所必須者為限：一、國防事業。

二、交通事業。三、公用事業。四、水利事業。五、公共衛生及環境保護事業。六、政府機關、地方自治機關及其他公共建築。七、教育、學術及文化事業。八、社會福利事業。九、國營事業。十、其他依法得徵收土地之事業。」本案屬於交通事業，故符合土地徵收條例規定。

(二) 本案用地取得，依據公路法第 9 條第 1 項之規定：「公路需要之土地，得依法徵收或撥用之」，故具備合法性。

五、土地所有權人權益保障

(一) 徵收法定補償情形（後續依苗栗縣地價評議委員會所評定之補償市價、拆遷補償等基準）

1. 地價補償費將依土地徵收條例第30條規定，按徵收當期之市價補償地價。
2. 本計畫需用土地範圍內之建築及農作改良物補償、遷移費依苗栗縣政府制定之相關規定辦理，以維公平、公開原則。

(二) 徵收後之安置、就業輔導具體作法或救濟計畫情形（生存權之保障）（中低收入戶調查情形）

1. 拆遷安置計畫：原則上以發放補償金為主；另依土地徵收條例第34-1條規定，徵收公告1年前有居住事實之低收入戶或中低收入戶人口，因其建築改良物被徵收，致無屋可居住者，或情境相同經苗栗縣政府社會工作人員查訪屬實者，將協調訂定安置計畫，並於徵收計畫書內敘明安置計畫情形。
2. 就業輔導具體作法或救濟計畫：主要以發放補償金為原則。

玖、土地所有權人及利害關係人之意見，及對其意見之回應與處理情形：

一、第1場公聽會—112年11月21日(星期二)上午10時30分

編號	陳述人姓名	陳述意見內容	回應及處理情形
1	凱撒衛浴(股)公司	南向匝道是否影響凱撒衛浴水保工程—水保沉沙池？	本案經現場測量放樣，並於112年12月14日與凱撒衛浴(股)公司辦理現勘，本局原則同意退縮該路段路權範圍，並已避開凱撒衛浴公司既有之沉砂池，另後續施工期間亦將請承包商注意施

			工，避免影響沉砂池設施。
2	苗栗縣造橋鄉民代表巫翔裘	苗14拓寬後，仍有許多涵洞只能通行小型車，無法通行大型機具，是否可於本工程增設通行便道？增加地方居民使用便利性，讓大型及緊急車輛可以通行。	本工程係配合苗14線連絡道拓寬國道主線下方苗14箱涵；如其他箱涵有拓寬需求，依權責需由苗栗縣政府辦理可行性評估後再向本局提出申請。 本案建議事項將轉知苗栗縣政府評估辦理。
3	連文振	<p>1. 感謝政府改善交通的美意！相信大部分地主都會樂意配合才對。</p> <p>2. 是否請長官以市價徵收，同時儘量「完整地號」整筆徵收，謝謝！</p>	<p>1. 感謝支持與指教。</p> <p>2. 自民國101年土地徵收條例修正後，土地補償價格均採市場正常交易價格辦理。本局將於完成2場公聽會，報請交通部核定事業計畫後，委請不動產估價師依「不動產估價技術規則」規定，綜合考量土地個別條件及參考最新實價登錄揭露資訊，從優擇選適宜性及替代性高之案例進行評估，以從優從寬方式訂定本案土地市價後，與各土地所有權人協議價購。</p> <p>本工程路線規劃原則為優先使用公有地、減少徵收私有地及建築物拆遷，方符合用地取得作業之公益性、必要性、適當性、合理性及合法性，目前規劃路線為建築物拆遷及用地最小之方案，為用地取得範圍，以符合前述原則，歉難以「完整地號」整筆徵收。</p>
4	連炳煌	畸零地能否全部收購？	本案工程僅對所需範圍辦理用地取得，若徵收土地之剩餘部分，面積過小或形勢不整，致不

			能為相當之使用者，依土地徵收條例第8條規定，所有權人得於徵收公告之日起一年內以書面向苗栗縣政府申請一併徵收。倘所有權人同意讓售工程需用土地，其剩餘部分因面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，得於一年內以書面向本局申請一併價購該剩餘土地。
5	黎阿金	凱撒衛浴旁的養豬場被徵收道路後是否會影響進出？	因應南出匝道設置，原有養豬場進出道路淨高將不足，將配合進出動線改道。改道部分，本工程將另闢道路改由禮蘭路南側進入，並新設淨寬5公尺以上之跨越橋，於跨越造橋排水後即銜接既有農路。
6	廖鴻鑾	高速公路旁道路有占用到私人土地，警察大隊(公警隊)後面。	本工程北入匝道及地磅站區用地範圍為使用國道既有路權範圍，無涉及私人用地取得。查有關陳述係屬既有農業道路，非屬本計畫工程範圍及本局權責，將轉知主管單位苗栗縣政府評估辦理。
7	苗栗縣造橋鄉造橋村村長江昌華	高速公路東面的耕地，打田機、割稻機要過涵洞不能過，請在東面開1條道路，謝謝！	所建議箱涵拓寬非屬本計畫範圍，如箱涵有拓寬需求，依權責需由苗栗縣政府辦理可行性評估後再向本局提出申請。 本案建議事項將轉知苗栗縣政府評估辦理。
8	解萬安	1. 尖下里高速公路K116公里處，路橋邊，屬於道路用地，也是縣府計畫道路，道路產權屬於縣政府，此處可擴編雙線道，直至公館里、鐵路橋下聯接	1. 所建議事項非屬本計畫範圍，又新闢地方道路屬苗栗縣政府之管理權責，道路通行需求將轉知主管單位縣府評估辦理。

		<p>(綠地)前道路。可帶動尖下里、尖山里、濫坑里、廣興里、公館里五里之鄉親里民通往造橋，進而受惠使用造橋交流道，也可分散頭份交流道塞車之苦，進而帶動造橋、頭份、竹南之往來，促進地方繁榮。</p> <p>2. 感謝政府德政，體恤民意開闢造橋交流道，在K116公里處直接往南擴編土地，直至原造橋收費站，使得高速公路西邊之農地灌溉受到影響，已無耕種之實，懇求高公局將西側剩餘之土地，改編住宅區，進而帶動周邊地方之繁榮，是民之幸。</p>	<p>2. 有關所陳述高速公路116公里處西側之農地非屬本計畫路權範圍內，且變更分區非屬本局權責，將轉知主管單位苗栗縣政府評估辦理。</p>
--	--	--	--

二、第2場公聽會—113年2月1日(星期四)上午10時30分

編號	陳述人姓名	陳述意見內容	回應及處理情形
1	陳文正	<p>造橋交流道聯外道路苗14線拓寬，錦成橋至雙祿橋高速公路東側段開闢便道疏通工程期間交通流量，併解決40餘年來雙祿橋涵洞窄小，大型車輛及農機無法通過之痛。</p> <p>錦成橋與雙祿橋段高速公路東側增設便道(工程期間亦有疏通車輛流量功能)解決涵洞區內5住戶及農地之疾苦。</p>	<p>土地所有權人所建議事項屬地方道路需求，非屬本局權責範圍，又新闢地方道路屬苗栗縣政府之管理權責，依權責須由苗栗縣政府評估辦理。如箱涵有拓寬需求，依權責需由苗栗縣政府辦理可行性評估後再向本局提出申請。</p>
2	李瑞萍	<p>施工地磅為4號，雖不影響住宅，但希望施工兩側(地磅前後)50m興建隔音設備，另原水溝不通、面積太小，希望加大排水設備。</p>	<p>已於地磅站周邊鄰聚落處設置隔音牆，另水溝尺寸及形式將納入設計考量。</p>

3	廖鴻樞	公路局側後東興段150號建地，零地變成道路，希望重測或徵收或移動地。	本工程北入匝道及地磅站區使用國道既有路權用地，無新增用地，所述道路占用土地係屬既有農業道路用地，與本工程計畫內容無關連。本局將另協調國道公路警察局、所轄地政事務所、鄉公所等相關單位會同鑑界，並轉知苗栗縣政府評估辦理。
4	連文振（廖綺貞）	在第一次興建高速公路我們連家家族土地已大部分被徵收，只剩一些無法耕種的畸零地，小弟在此代表家族申請請交通部高速公路局全部徵收，避免二次傷害，謝謝！ （東興段20號、32號、53號、54號）	本案工程僅對所需範圍辦理用地取得，若徵收土地之剩餘部分，面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，依土地徵收條例第8條規定，所有權人得於徵收公告之日起一年內以書面向苗栗縣政府申請一併徵收。 倘所有權人同意讓售工程需用土地，其剩餘部分因面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，得於一年內以書面向本局申請一併價購該剩餘土地。
5	廖鴻鑾	私人土地被佔用，用來拿來當公共道路或興建大樓（警察大隊），用地原本為農地被用來蓋水泥用地，還被開罰，還要繳土地稅。	本工程北入匝道及地磅站區使用國道既有路權用地，無新增用地。所述道路占用土地係屬既有農業道路用地，與本工程計畫內容無關連。本局將另協調國道公路警察局、所轄地政事務所、鄉公所等相關單位會同鑑界，並轉知苗栗縣政府評估辦理。
6	廖秋娥	本人地號位於造橋鄉造橋段1267-0000號，土地徵收時請一併徵收剩餘土地，因該溜地將無法維持溜地功能，無法利用。	本案工程僅對所需範圍辦理用地取得，若徵收土地之剩餘部分，面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，依土地徵收條例第8條規定，所有權人得於徵收公告之日起一年內以書面

			<p>向苗栗縣政府申請一併徵收。</p> <p>倘所有權人同意讓售工程需用土地，其剩餘部分因面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，得於一年內以書面向本局申請一併價購該剩餘土地。</p>
--	--	--	--

拾、結論：

- 一、本興辦事業經向與會機關代表、民意代表、地方民眾、土地所有權人及利害關係人說明後，悉數瞭解本事業計畫興辦之內容，盼早日取得地方共識，順利推動本工程。
- 二、如土地所有權人及利害關係人對會議內容有事實及法律上陳述者，請於7日內以書面向本局提出陳述意見，未於上開期間內提出者，視為無意見。
- 三、本次會議與會代表及土地所有權人所提意見，除經本局及相關人員於現場說明，民眾發言陳述意見之回應及處理情形，本局回應內容已記載於會議紀錄，並寄予提問者知悉(須函請其他單位協處部分，亦將於辦理協議價購會前妥處)，及於本局網站提供下載並公告周知。

拾壹、散會

**「國道 1 號增設造橋交流道工程」興辦事業計畫
第 2 場公聽會**

一、時間：113 年 2 月 1 日（星期四）上午 10 時 30 分

二、地點：苗栗縣造橋鄉造橋社區活動中心
（苗栗縣造橋鄉造橋村老庄 3-2 號）

三、主持人：交通部高速公路局陳副總工程司澤仁

陳澤仁

四、出（列）席單位及人員：

出（列）席單位

苗 栗 縣 政 府

苗 栗 縣 政 府 工 務 處

張黃哲君

徐毅雯

苗 栗 縣 頭 份 市 公 所

苗 栗 縣 竹 南 鎮 公 所

苗 栗 縣 造 橋 鄉 公 所

徐連斌

劉志宏

苗栗縣頭份市尖下里	
苗栗縣竹南鎮公館里	蔡學學
苗栗縣造橋鄉造橋村	江昌華
苗栗縣造橋鄉平興村	王明雄
交通部高速公路局路產組	陳煥惠 高毓倫 劉其斐 高冠雄
交通部高速公路局規劃組	林佳煌 廖素卿
交通部高速公路局政風室	黃銘遠
交通部高速公路局 中區養護工程分局	林智勇
交通部高速公路局 第一新建工程分局	葉王宗 李謀中 張以祥
林同棧工程顧問 股份有限公司	陳建傑 陳建雄 李敏齊 陳建雄 陳建雄

+1

出（列）席單位

議員/民意代表	職稱	簽名
苗栗縣議會	議員	吳永紅
11	11	林寶輝
	1	葉忠倫 王仁英 王立
竹南鎮民代表會	代表	陳永泰

土地所有權人及利害關係人

編號	姓名	電話	簽名	是否 陳述
1	廖●●●	0912-●●●-260	廖●●●	
2	盧●●●	0953-●●●-397	盧●●●	
3	周●●●	0911-●●●-237	周●●●	
4	凱●●●	0918-●●●-010	凱●●●	
5	鍾●●●	0955-●●●-822	鍾●●●	
6	鍾●●●	0912-●●●-171	鍾●●●	
7	李●●●	0932-●●●-677	李●●●	
8	王●●●	0928-●●●-927	王●●●	
9	謝●●●	0910-●●●-711	謝●●●	
10	黎●●●	0377-●●●-488	黎●●●	
11	李●●●	0933-●●●-717	李●●●	
12	廖●●●	(0377)-●●●-378	廖●●●	
13	李●●●	0952-●●●-978	李●●●	✓
14	楊●●●	0921-●●●-569	楊●●●	
15	陳●●●	0921-●●●-553	陳●●●	

編號	姓名	電話	簽名	是否 陳述
16	盧●盛	0932-●-283	盧●盛	
17	顏●●	0933-●-562	顏●●	
18	連●煌	0910-●-681	連●煌	
19	連●振	0928-●-888		
20	謝●麟	0921-●-090	謝●麟	
21	古●欣	0910-●-343	古●欣 鄭●衛治	
22	鄭●衛治	0917-●-857	林●●	
23	陳●下	0962-●-228	陳●下	
24	林●正	0933-●-534	林●正	
25	譚●英	0937-●-268	譚●銘	
26	許●煥	(037) ●-658	許●煥	
27				
28				
29				
30				

編號	姓名	電話	簽名	是否 陳述
31	廖●順	0925●PP8	廖●順	
32	徐●嬌	0933●PP3	徐●嬌	
33	甘●森			
34	林●明	0963●528	林●明	
35	詹●改	0936●238	詹●改	
36	鍾●貴	0952●603	鍾●貴	
37				
38				
39				
40				
41				
42				
43				
44				
45				