



FREEWAY
BUREAU
M O T C
高公局

「國道1號甲線新建工程」機關採購廉政平臺

第一次聯繫會議秘書單位報告

簡報單位：高速公路局政風室

日 期：民國114年4月22日





簡報綱要

壹、前言-平臺能解決什麼公共議題？

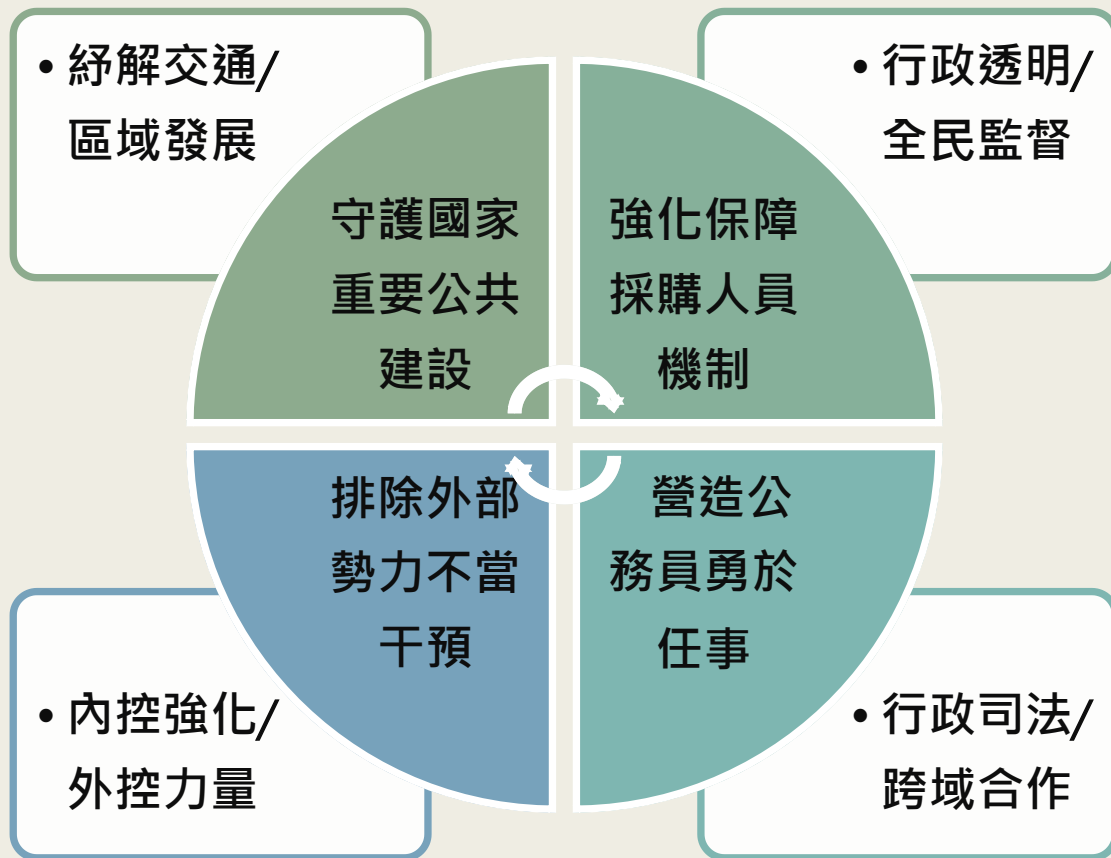
貳、廉政風險查檢說明

參、地上物查估稽核計畫

前言-平臺能解決什麼公共議題?-1



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

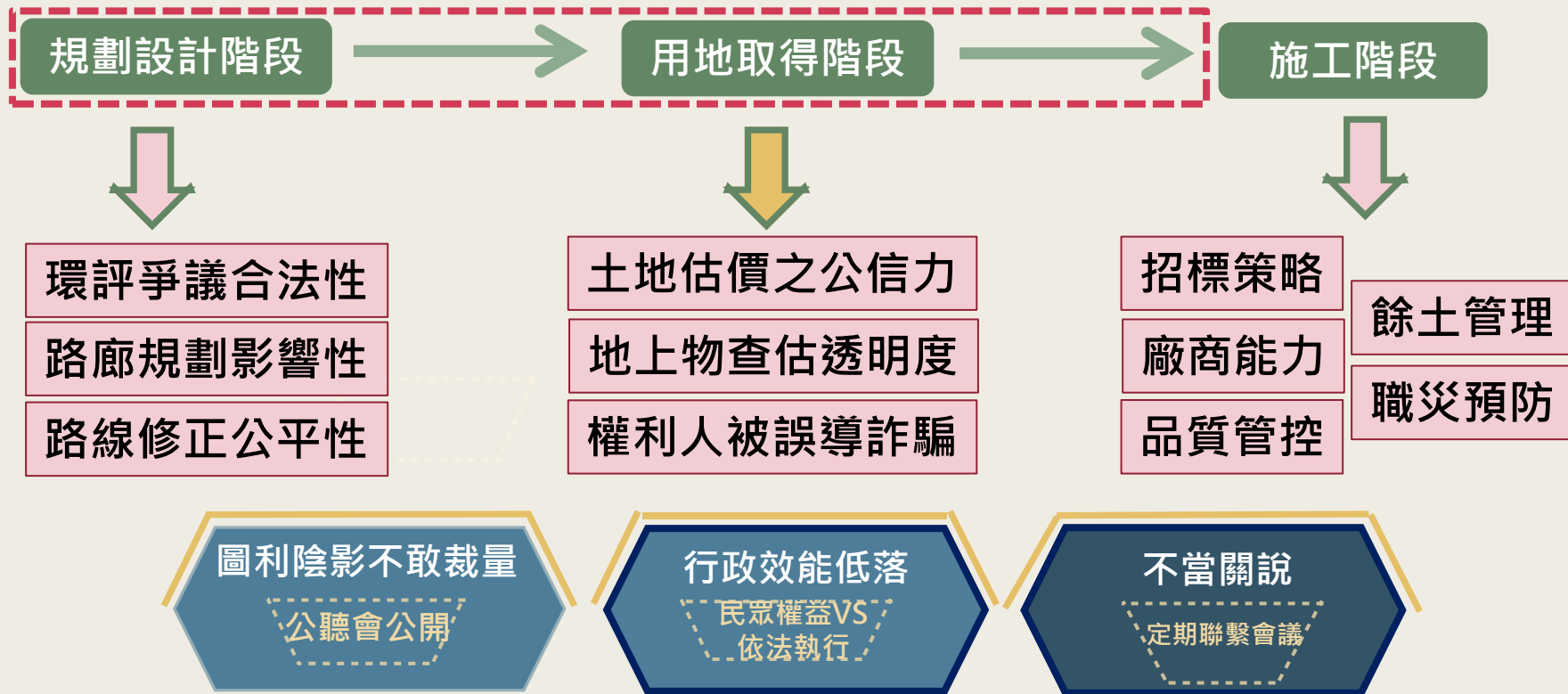


前言-平臺能解決什麼公共議題?-2



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

目前辦理



貳、廉政風險查檢說明-1



項次	風險態樣	因應作為及對策	
		現有措施	新增對策《114.04.22》
1	環保團體關切 致計畫期程受阻	辦理座談會，廣納各方意見	邀請環境部及相關環保專家學者提供意見協助解決問題。
2	都市計畫變更 時程延宕	與內政部國土管理署及桃園市政府充分溝通協調	1. 公開協調會議紀錄及都市計畫變更進度 2. 辦理都市計畫變更公開展覽或說明會，充分向民眾說明溝通
3	「查估不實」 (墓地)	簽訂契約委託桃園市政府殯葬管理所依相關法令代辦墓地查估及遷葬作業	1. 將委託代辦協議書公開於機關採購廉政平臺網站 2. 協調公墓與私墓之委辦工作之透明化措施 3. 辦理地上物查估專案稽核《詳本次秘書單位報告》
4	協議價購或土地 徵收程序受阻	1. 依相關規範進行合理適當之補償 2. 委託專業不動產估價師及查估公司覈實辦理估價	1. 查估過程全程錄音錄影，並通知所有權人到場 2. 適時將相關資料以去識別化方式，公開於機關採購廉政平臺 3. 查估進度及實務做法於網站上呈現以防詐騙《詳本次提案三》
5	限制廠商競爭	1. 審慎擬定招標文件 2. 積極回應廠商疑義，充分說明材料規格及施工技術之必要性	1. 倘外界對於資格訂定有疑義，適時更正招標公告。 2. 利用機關採購廉政平臺機制，邀請專家學者提供意見 3. 遇有更正公告時一併檢討規劃設計責任《詳本次專案報告一》

貳、廉政風險查檢說明-2



項次	風險態樣	因應作為及對策	
		現有措施	新增對策
6	招標策略 未臻周詳	1. 招標前辦理公開閱覽，廣納意見 2. 優先以最有利標招標方式辦理	1. 邀請政風及主計等監辦單位列席參加採購工作及審查小組會議 2. 採購廉政平臺機制，導入外部監督措施與諮詢管道
7	工程流標	1. 採行適當分標策略 2. 編列合理單價、訂定合理等標期，並適時辦理廠商說明會	藉由機關採購廉政平臺機制，邀請工程會等專家學者提供建議
8	民眾質疑評選程序不公或違反利益衝突迴避規定	使用工程會之專家學者資料庫遴選專業之評選委員，並請委員簽署廉政告知書或切結書	1. 利用公開資訊管道，瞭解評選委員是否為投標廠商關係人 2. 強化評會委員、工作小組成員之保密及迴避觀念建立 3. 前中後過程行政程序外接觸登錄落實執行《詳本次提案一》
9	遭外界質疑刻意護航特定廠商得標	依政府採購法辦理各採購案招標、評選及決標辦理過程	透過機關採購廉政平臺機制，導入外部監督措施與諮詢管道
10	廠商履約能力不足	契約明定逾期罰則及權責分工	加強對施工進度和品質的監管，及時發現問題並採取適當措施

貳、廉政風險查檢說明-3



項次	風險態樣	因應作為及對策	
		現有措施	新增對策
11	發生 職業災害 事件	與職安署組成區域聯防體系，執行安全衛生聯合稽查作業；辦理相關訓練、訂定施工作業標準作業程序	適時邀請職安部門參與機關採購廉政平臺聯繫會議，協助提供專業建議
12	承攬廠商 偷工減料	落實三級品管並於施工過程辦理不定期抽核	透過機關採購廉政平臺機制，召開定期聯繫會議
13	契約變更程序 未臻妥適	確實依「交通部與所屬機關辦理採購案件權責劃分表」所訂契約變更程序辦理	辦理廉政研習或宣導，增進履約管理知能 透過機關採購廉政平臺機制，導入外部監督措施，適時提高工程稽核頻率
14	監造不實	訂有工程標準作業程序，並由權責單位落實執行查證或督導措施	透過機關採購廉政平臺機制，導入外部監督措施 於工地現場加裝CCTV及GPS供後續追蹤
15	未落實餘土控管	本局訂有工程標準作業程序，並由權責單位落實執行查證或督導措施	1. 透過機關採購廉政平臺機制或於招標文件中訂定土方管理機制，督促業管單位掌控工程狀況 2. 納入平臺會議由法規面、規劃面及執行面充分討論土方風險及對策《詳本次提案二》

辦理依據

- 國道7號採購廉政平臺第一次聯繫會議提案
- 國道7號採購廉政平臺第二次聯繫會議提案
- 高公局簽准114年4月稽核計畫辦理

稽核背景

1.查估委辦情勢已改變：

地上物查估係依據各縣市查估自治條例因地制宜，自113年後均以人力不足等不再接受本局委辦

2.地上物查估契約模式：

- ① 直接委託查估事務所
- ② 委託規劃設計廠商再委託專業查估協力

3.履約管理角色之加重：

撥付委辦費及管理進度監督角色



需自行發包查估契約執行甲方

稽核目的

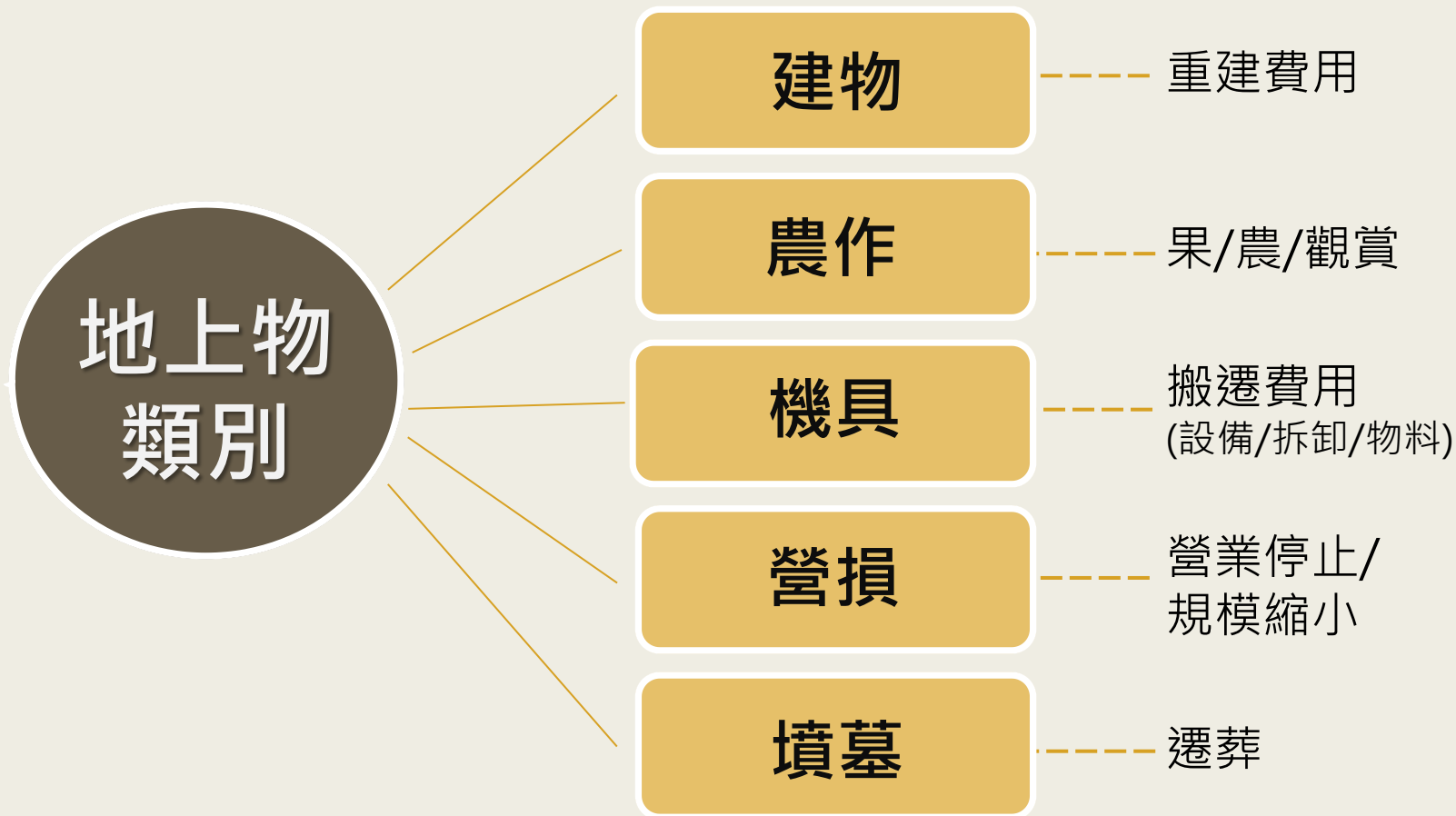
期藉稽核確保查估成果的正确性與公信力，以預防風險及外界誤會產生，作為推動重大工程的有力後盾。

1.廉政風險提高：

2.主動透明化政策：

3.管理執行廉政風險：

- ① 為強化查估廠商及承辦同仁依法行政
- ② 為預防權利人被引導誤信之詐騙情事
- ③ 為保障民眾權益減少疑慮，消弭爭議
- ④ 為管理逕行搶種搶建之廉政風險
- ⑤ 為避免公帑浪費形成不公平現象
- ⑥ 地上物查估違法風險類型列表。



參、地上物查估稽核計畫-3

風險類型	風險態樣
1. 民眾陳情抗爭	倘土地所有權人或地上物所有人不滿補償價額，可能引發民眾陳情抗爭，致用地協議價購或徵收程序受阻，無法順利完成。
2. 土地所有權人搶種	搶種高價作物，例：土地所有權人於行政機關召開公聽會時知悉地上物查估補償事宜，為圖高額補償金，違反土地從來正常種植高粱、玉米、蘆筍等作物之習慣，而搶種改良芒果樹
3. 土地所有權人搶建	土地所有權人合法建築物部分面積增建
4. 委託查估廠商行政專業不足疏失	① 農作物所有人認定錯誤 ② 補償金額計算錯誤或補償項目單價登載錯誤 ③ 建築物所有人認定錯誤 ④ 住戶戶數不合常理仍予查估補償
5. 委託查估廠商基準不一致之疏失	① 未登記建築改良物認定權屬錯誤 ② 農作改良物補償對象之認定權屬錯誤

參、地上物查估稽核計畫-4

風險類型	風險態樣
6. 委託查估廠商不法-查估廠商故意對查估項目為不實之記載，因而變更補償標準	① 未依標準材質認定建物材質而給予高額補償 ② 錯誤認定違章建物為合法而給予高額補償 ③ 違法認定虛構補償面積 ④ 以漏估為由要求補償
7. 委託查估廠商不法詐騙	利用事先獲取的查估資訊，進行非法行為
8. 權利人刻意或被引導詐騙	① 工廠非原生產機具之移入 ② 墳墓查估數量正確性
9. 行賄公務人員/送好處給廠商	行求賄賂公務員要求查估補償

參、地上物查估稽核計畫-5



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

- 「國道1號甲線新建工程」用地費用約為**186億(原經費95億)**
- **都市土地路段**之地上物補償（救濟）及遷移費、自動拆遷獎勵金（下稱地上物費用）總金額為6億3,173萬4,005元。
- 政風室會同用地單位(路產組)辦理現場會勘抽查部分成果。

項目	查估成果/件	會勘抽查/件
建築改良物	131	2
農作改良物	384	4
工商設備搬遷	35	書面
墳墓	14	1

- 經審酌查估件數及作業可行性，就以上項目現場會勘確認尺寸、數量是否符合實際(抽查比例約1-3%)，如與實際不符則併複估辦理更正。

參、地上物查估稽核計畫-6



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

1

釘樁

- 本局確認路權範圍後辦理路權樁位測設作業。
- 依照時程表及本局訂頒「**新增路權樁位測設委辦作業規範**」完成路權界樁.拆除.線測等
- 分批點交予市政府地政局，並由地政事務所配合辦理地籍分割作業

2

開工前 說明會

- **執行地上物查估前辦理開工前說明會辦理教育訓練**
 1. 專業教育訓練:邀請縣市政府相關局處或不動產估價師公會進行案例分享
 2. 廉政教育訓練:廉政單位分享公務員廉政倫理規範/企業專業倫理/民.刑.行政法
- **利益迴避衝突之預防:**
對本局權管單位及執行廠商有無地緣關係製作清單

3

實地 查估

- **契約甲方：**
 1. 業主到場:本局行文通知業主到場會同領勘
 2. 本局派員:本局及分局派員會同檢視查估公司人員進行作業
 3. 軌跡留存:全程錄音.錄影及拍照
 4. 複估申請:業主對查估內容.等級數量若有疑義可申請複估.並由本局擇期辦理勘查確認
 5. 政風抽核:會同政風室對成果抽查3~5%
 6. 異常管理:對現場查估有爭議或引起關切案件進行錄案
- **契約乙方:**
 1. 委託廠商對查估(協力)之監督
 2. 查估(協力)廠商之內控制度(專業/倫理)
- **市政府:**
民眾涉及市府頒定相關法規之陳情疑義或有搶種.搶建之情形，由市府協助書面/會勘認定

參、地上物查估稽核計畫-7



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

4

縣市政府 協助審查

- 查估補償基準依各縣市**拆遷補償及救濟自治條例**辦理
- 本局將查估成果送請市政府相關局處(工務局、地政局、農業局、民政局殯葬管理處、都市發展局、經濟發展局)協助「分別」書面審查
- 本局請查估公司製作審查意見對照表

5

本局書面 審查

- 本局訂定審查項目並製作書面審查檢核表

6

專案查估

- 遇地上物因性質特殊於法規內無補償規定
- 查估公司將委託專業機構辦理專案查估
- 查估成果並將送請專業之第三公正單位協助審查
- 適時評估召開專家學者審查會

簡報完畢 感謝聆聽



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC