



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

國道7號高雄路段新建工程 機關採購廉政平臺

第三次聯繫會議秘書單位報告

簡報單位：高速公路局政風室

日期：民國114年2月21日

簡報綱要

壹、前言

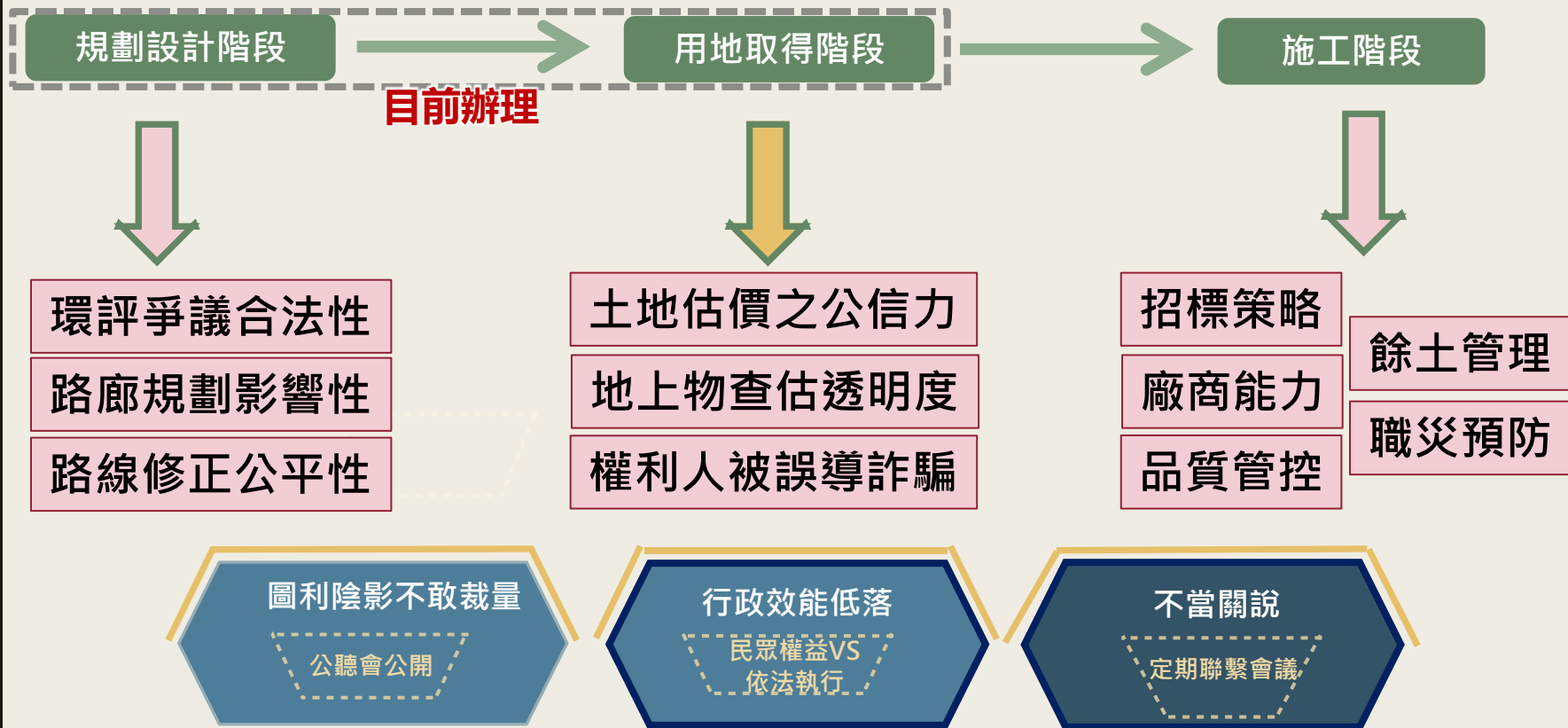
貳、辦理歷程

參、風險查檢說明

肆、歷次會議執行說明

五、結語

壹、前言-廉政平臺能解決什麼公共議題？



壹、前言-計畫推動爭議

■ 質疑建設必要性及效益-**必要性爭議**



■ 質疑對周邊環境及生活品質影響-**環境爭議**



■ 路廊選擇涉及大量用地取得及建築物拆遷影響民眾權益-**路線爭議**



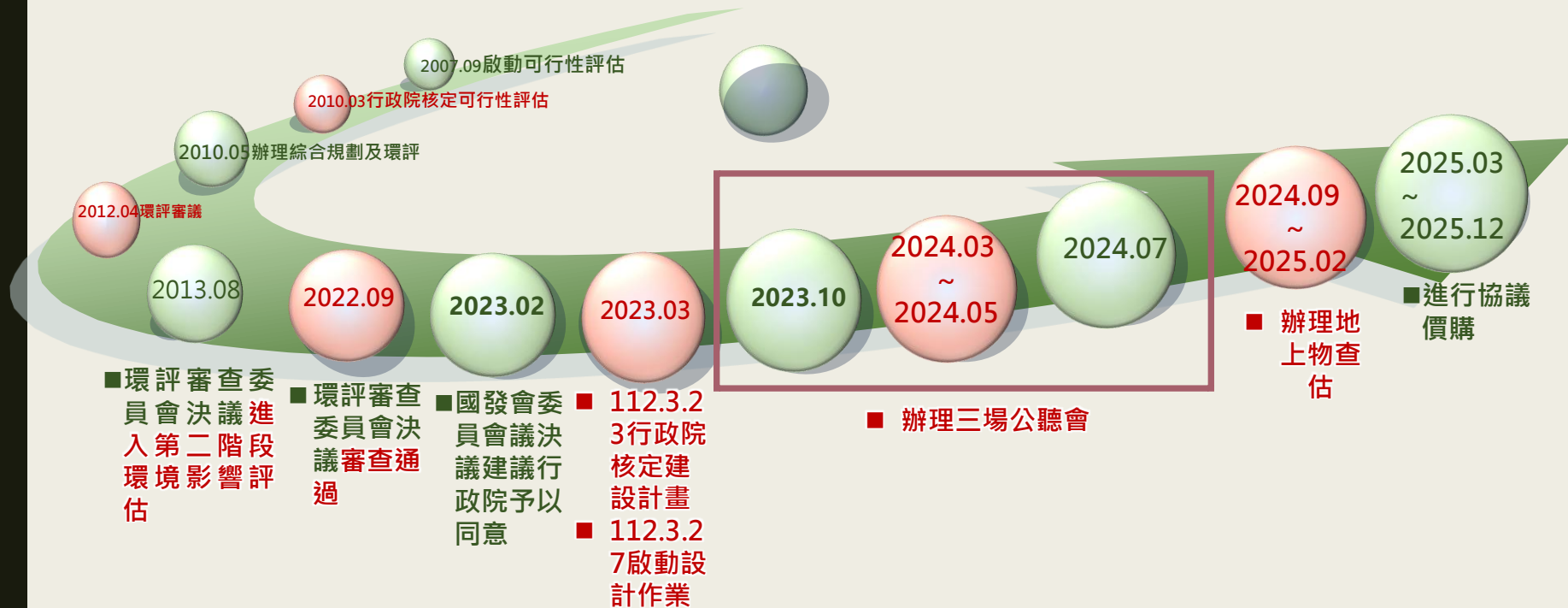
■ 土地與地上物補償價格不透明-**用地爭議**



貳、辦理歷程

一般計畫自可行性評估核定至建設計畫核定約2年，本計畫推動歷經13年

■ 交通部指示東側都會區新建臨港高速公路



參、風險查檢說明

一、路線風險-歷時13年沿線地貌多有變動

- 1.路廊規劃涉及民眾權益→優化4原則
- 2.路線修正被質疑公平性→數據化比對
- 3.修正結果未能妥善傳達→溝通多元性

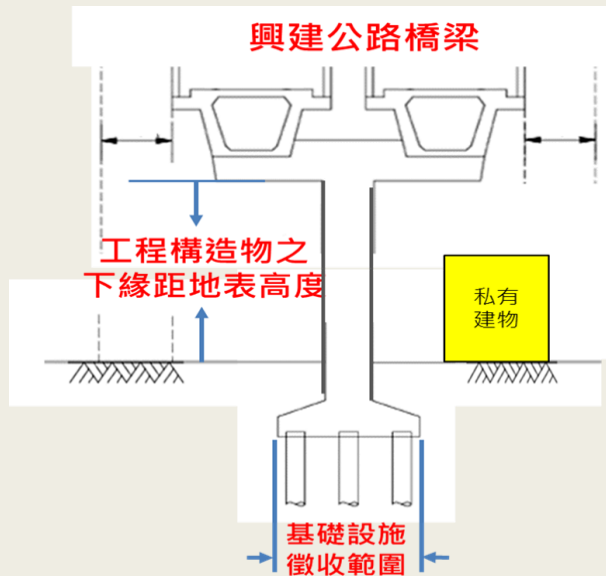
二、用地風險-土地建物價值達\$400億

- 1.土地估價之公信力→專家審查/會議機制
- 2.地上物查估透明度→事前中後之專案稽核
- 3.權利人被誤導詐騙→視覺化/懶人包

一、1. 路廊規劃涉及民眾權益

路線優化原則

- 優先使用公有地
- 減少徵收私有地
- 閃避建物及減少建物拆遷使用空地
- 保留設定區分地上權條件



一、2. 路線修正被質疑公平性 → 數據化比對

- 於初步設計以**高精度地形圖**及現地測量結果作業下**進行定線**。在符合規範下研議之**優化路線**，以**客觀數據**資料比較土地及建築面積

路線優化

- 採用正射影像圖進行路線套繪，並符相關設計規定前提進行路線優化
- 建物拆遷由建設計畫約650棟，優化後減少為約565棟



優化說明

避開密集廠房區域，主線往東調整，行經農業區及工商路，減少拆遷

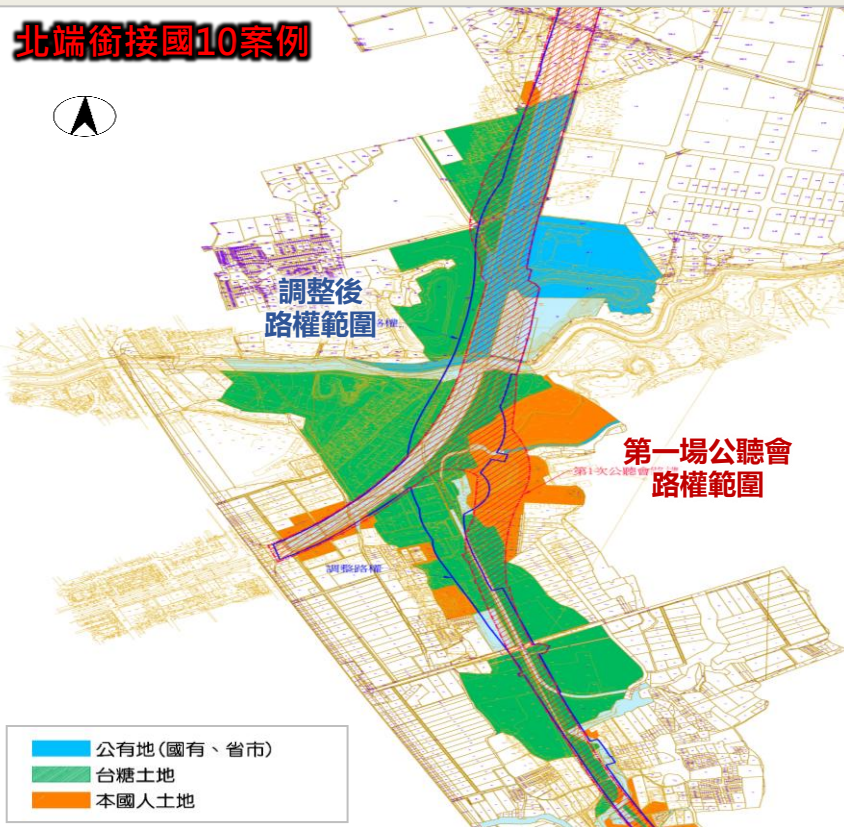
避開3R及4R建物拆遷主線往東調整

定線修正

■ 避免使用私有地

■ 公營事業用地

方案	台糖土地面積 (平方公尺)	私有地面積 (平方公尺)	總需用面積
公聽會方案	95,387	54,915	150,302
調整後方案	116,358	29,678	146,036
差異	+22%	-46%	-



一、3

未妥善傳達→ 溝通多元性

- 溝通平台
- 公聽會
- 公布路線
- 駐點服務
- 回饋修正
- 最大共識





二、1.

土地估價之公信力



專家查核/會議機制

■ 土地協議價購市價：

委請專業不動產估價師估價外

邀請專家學者與地方政府地價機關人員召開審查會議



合理性

適當性

公信力

■ 近年來，與本局達成協議購價之比例，均達9成以上



二、2.

地上物查估透明度



事前中後之專案稽核

事前	契約律定/網站QA/專業訓練/利衝預防
事中	簽證機制/三級稽核/e化運用
事後	市府協審/成果比對/專案審查



二、3.

權利人被誤導詐騙



視覺化/懶人包

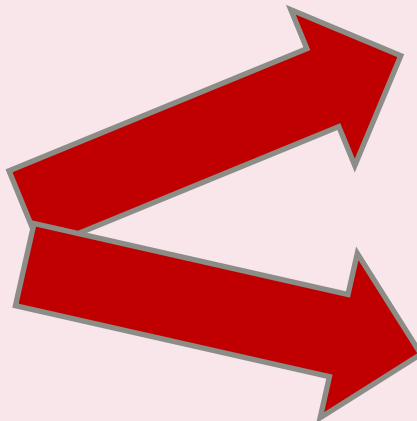
發現有疑似搶種、搶建情形時



本局主動辦理現地會勘

+

會同高雄市政府相關單位共同認定



合法行為：依法補償

非法行為：依法不予補償

肆、歷次會議執行說明

依據第1.2次聯繫會議及0703籌備會，將後續分辦事項分為5大項

● 廉政平臺網站之強化

● 恪遵專業倫理

● 查估作業之三級稽核

● 高雄市府跨域協力

● 環境評估變更審查之完備

一、廉政平臺網站之強化 1/5

一-1網站視覺化.資訊公開透明.降低不法情事風險

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
1	廉政平臺網站所揭露之公開透明資訊，盡量以圖表、視覺化及民眾易於理解方式呈現	1.本局已針對網站資訊視覺化一節建議事項辦理契約變更(約170萬元)，初步成果已於114年2月8日進行內部審查，目前已製作4支影片、9則懶人包，刻正依會議結論修正中，將適時置於廉政平台上。 2.本案執行情形詳提案一「提昇網站視覺化及資訊主動揭露之具體作法」。	是	114.4
2	廉政平臺資訊質與量並重	網站資訊視覺化成果俟114年2月8日審查會更新修正後的成果完竣後，另案評估是否邀請專家共同研討。		
3	廉政平臺網站建置及視覺化具體呈現內容另開會研商強化			
4	廠商於契變後1個月內提出服務建議書時，安排審查會以聚焦廉政平臺網站視覺化工作項目			

一、廉政平臺網站之強化^{2/5}

一-2如何應用網站將虛假訊息抑制

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
5	以公開透明、公平對待的原則，取信利害關係人有關本局在處理拆遷補償或地上物徵收等問題時的基本立場，以抑制可能出現的虛假訊息	路產組： 目前查估期間之工作備忘錄並未發現虛假訊息情事，民眾現場之陳情意見，已詳實記載彙整，陳情意見可區分為工程設計及施工、地上物補償疑義、一併價購(徵收)、設定區分地上權等7大類，共計162則。 政風室： 查估期間如有異常或特殊情事，將通知轄區警方或地檢署協助。	是	114.4

一、廉政平臺網站之強化^{3/5}

一-3配合查估各階段推進，即時提供預警情資

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
6	配合本案各階段的推進，及時揭露諸如搶建、搶種等案例，為利害關係人或一般民眾釋疑，甚或示警提醒	路產組： 「用地取得問答集」電子檔將置於廉政平台上，已建置完成之「國道工程用地取得演進」網站內容，可做為網站視化之基礎內容。 政風室： 研擬將「地上物查估補償作業之廉政風險與對策」辦理委託研究，結果於網站上加以說明。	是	114.4
7	查估程序及補償基準相關訊息適時公開於機關廉政平臺網站	1. 有關地上物補償及查估程序，因查估程序屬通案性資訊，除於公聽會、個案現地會勘等相關場合詳予說明外，亦針對重議題(如建築物、農林作物、營業損失等)，製造懶人包，置於廉政平臺網站上，供民眾閱覽。 2. 地價估價部分，則於召開協議價購會議中，以專案簡報向民眾說明，並將簡報以去識別化方式在廉政平台上揭露。	是	114.4
8	重置國道7號廉政平臺網站於高公局首頁，並做到資訊主動提供	已於113年5月已移至本局首頁。	否	-

一、廉政平臺網站之強化^{4/5}

一-4 公示資料之主動公開，抑制不法犯罪

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
9	航照圖等資訊若已取得，可主動儘速公開於平臺網站，打消有心人士不法念頭	114年2月8日審查會會議紀錄結論為： 1.將112年航照圖套疊國7工程範圍及地籍圖資後，置於廉政平台網站，具有公示力，除顯示現況地上物情形，使民眾了解搶種高經濟價值農作物或搶建違章建築，無利可圖外，且是違反規定行為，避免民眾遭受誘騙而違反規定，造成財產損失。 2.後續亦請台灣世曦公司依國7里程沿線安排無人機攝影，以供與航照圖相互對照打消有心人士不法念頭。	是	114.2

一、廉政平臺網站之強化^{5/5}

一-5民眾提問之回應方式

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
10	請評估平臺網站由本局資訊室洽廠商維護之可行性	廉政平臺轉移至局官網的排版設計事宜，已於114年2月13日召開研商事宜，預計於本年度上半年完成維護。	是	114.6
11	建議本局國道7號廉政平臺官網設置民眾填寫問題專區，請評估由專人回復或設立專責窗口之可行性	因目前民眾詢問內容絕大多數為其所有或擬購買/租用之土地是否被價購(徵收)?面積為何?因涉及民眾個資問題(地主資料、聯繫電話、地號及使用面積等)，故建議仍維持現有「由民眾來電，承辦人查證確認後再予以回應」方式辦理。	是	114.4

二、恪遵專業倫理1/2

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
12	本局提醒廠商恪遵專業倫理 台灣日前發生某會計師事務所之資深會計師，因簽證不實被吊銷執照，該案例或可提供執行查估估價師參考，並引以為鑑	113年8月30日辦理「113年度『國道7號高雄路段新建工程』地上物查估作業相關法規、實務及廉政教育訓練」講習，分別由本局政風室、高雄市府地政局土地開發處及大有國際不動產估價師聯合事務所進行講授。	否	-
13	查估前律定SOP避免過大裁量空間 查估前辦理專業教育訓練及廉政教育訓練，以律定清楚工作流程與執行方式，並建立查估作業標準表單以控管風險	1. 除於查估前辦理專業教育訓練及廉政教育訓練，強調務必遵循法令規定與謹守專業倫理外，因查估工作相關事項，係屬通案性作業，除於公聽會、個案現地會勘等相關場合詳予說明外，亦將製造懶人包，置於廉政平臺網站上，供民眾閱覽。 2. 依第2次會議建議，已建立「本局地上物查估內部審查流程」，並由路產組於本次會議進行報告。	是	114.2

二、恪遵專業倫理2/2

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
14	查估過程應全程公開透明 避免有資訊落差或讓仲介、 黃牛等有上下其手機會， 防止弊端發生	1.地上物查估作業涉及民眾權益，均應慎重行事。故查估人員除於現地跟民眾說明查估作業方式與相關規定後再進行查估作業外，查估標的物各角度全景、近照均須拍攝紀錄，查估全程亦將錄影紀錄，拍攝照片並應顯示拍攝日期，以供查核。 2.將於地上物查估成果資料完成後(預計2-3月)，由政風室會同路產組進行書面及實地稽核。	是	114.6
15	請針對查估作業內部審查 流程訂定內控標準。	1.台灣世曦顧問公司對協力廠商-大有國際不動產估價師聯合事務所之內部監督機制-對各項查估成果（如農作物、建築物等）抽核比例均超過50%，並經其審核無誤後再函送本局轉高雄市政府協助書面審查。 2.大有國際不動產估價師聯合事務所辦理地上物查估作業，會先區分工廠、農田及住宅等幾大類，依不同類型安排查估時程，分配專業人力查估，查估成果並應經內部主管初審及估價師複核簽證負責。	是	114.6
16	機關同仁以及廠商在執行 公務之互動過程中，請謹 守公務員廉政倫理相關規 範	已於113年8月30日完成「113年度『國道7號高雄路段新建工程』地上物查估作業相關法規、實務及廉政教育訓練」講習。	否	-

三、查估作業之三級稽核1/2

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
17	查估作業容易發生弊端，查檢確有其必要	1. 詳見本次會議提案二「擬訂地上物查估三級稽核之工作執行計畫」報告內容。 2. 俟高雄市政府相關單位完成書面審查後，即依契約規定進行3~5%的抽查作業。	是	114.6
18	公務員應本於專業角色，於現場、書面及合議制審核時能善盡注意義務	本局於查估前已辦理「113年度『國道7號高雄路段新建工程』地上物查估作業相關法規、實務及廉政教育訓練」講習，就廉政倫理規範、查估相關人員之權責與法律責任進行說明。	否	-
19	落實查估文件審查及內容之正確性，避免有文件登載不實情形	詳見本次會議提案二「擬訂地上物查估三級稽核之工作執行計畫」報告內容。	是	114.6

三、查估作業之三級稽核2/2

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
20	運用科技化工具比對查核 建議運用如實境車或空拍等科技工具來輔助，以做到隨時比對，強化抽查強度	1. 查估前置作業會將工程範圍圖資與航照圖套疊，了解查估項目與數量以利安排查估人員。作業時間及方向查估成果抽查時，若有需要，亦將辦理現地勘查，並可以照片或航照圖佐證。 2. 本項議題已列入114年2月8日審查會會議紀錄。	是	114.2
21	查估作業軌跡留存 有關查估過程之錄音錄影及拍照，務必做到軌跡留存，除回溯場景，亦保護同仁及廠商依法行政及依約執行，避免不當干預	1. 查估作業均會全程錄影紀錄，同時查估標的物各角度全景。近照均拍照照片並顯示拍照日期。以作為後續抽查或相關佐證的依據。 2. 列入專案稽核抽查。	是	114.6

四、高雄市府跨域協力

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
22	本局與高雄市政府於強化「現地抽核」、「書面協力審查」、「查估經驗傳承」及「相關資料主動提供」等積極跨域管理面向透過溝通平台持續辦理	1. 高雄市政府與本局協商設置溝通平台，成立「都市計畫變更及用地取得」等3個小組，該小組即得就用地取得查估補償事項進行溝通討論，並於達成共識後據以執行。於會中高雄市政府並承諾協助辦理查估成果書面審查作業。 2. 刻正將地上物查估作業成果分批次送高雄市政府審查(目前僅工務局及農業局願協助審查)。	是	114.6
23	專案查估須依循高雄市政府法律界限 農作物徵收補償可考量以專案查估方式來進行，惟仍須回到高雄市政府所訂標準	國7工程用地地上物查估補償，均依據高雄市舉辦公共工程拆遷補償基準核算補償費，本局並擬訂用地取得獎勵救濟方案，除獎勵民眾與本局達成協議價購，亦更能保障民眾財產權。另是否為專案查估，不論是農林作物或其他地上物均將依據高雄市政府所訂標準辦理，並目前查估核作業尚無個案疑義。	是	114.6
24	殯葬業務廉政風險須提高警覺並與高雄市政府協力管理	1. 已將墳墓查估成果及相關地籍資料，於113年12月24日函請高雄市殯葬管理處續辦公告遷葬等事宜。該處並於114年1月23日函請本局撥付相關經費。 2. 將納入地上物查估稽核項目。	是	114.6

五、環境評估變更審查之完備

項次	指示事項	目前辦理進度說明(114.2.21)	是否列管	期程
25	施工前完成環評變更審查程序	1.規劃組正依環境影響評估法第16條及施行細則第37條辦理「環境影響差異分析報告」。	是	114.12
26	有關路線變更環評環差適法性議題，請留意環差作業尚未核定而相關程序如定樁已進行，是否符合相關規定	2.報告書正由本局審查中，預計114年3月函報交通部並依程序審查後傳送環境部 3.依環境影響評估法第14條「...評估書未經認可前，不得為開發行為之許可...」，目前正趕辦環差作業，預計於開工(開發行為)前完成變更俾符合程序。		

五、結語

- 路線定線過程均**公開、透明處理**，並減少外力干擾
- 持續與土地所有權人及利害關係人**充份溝通**，以減緩民怨
- 土地估價與地上物查估主要為促進公共工程推動，**保障民眾獲得合理補償費**，以平衡公私權益；透過**專業化、標準化及透明化**之審核，可最大程度控管作業風險，規避違法行為產生，**降低爭議，減少抗爭**
- 後續工程發包與施工亦採**公開、透明處理方式揭露**，以利工程順利推動



交通部高速公路局
FREEWAY BUREAU, MOTC

簡報完畢 感謝聆聽